

# **ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS INGRESOS DEL BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL**

**Período: 2014 – 2015**

**Cra. Alicia Mariella Lazo**



# **Análisis comparativo de los Ingresos del Banco de Previsión Social Periodo: 2014 - 2015**

Cra. Alicia Mariella Lazo  
Asesoría Económica y Actuarial  
Octubre 2016

## **1. Objetivo**

Este estudio tiene por finalidad mostrar y analizar la evolución de los ingresos financieros del Banco de Previsión Social en el año 2015 en términos comparativos con los del año anterior, para posteriormente realizar un comparativo del periodo 2004 - 2015.

Se consideran los ingresos derivados de contribuciones de Invalidez, Vejez y Sobrevivencia y de Activos, los originados por Multas y Recargos y por Ingresos Varios (IRP Ley 16.107, Ley 17.453 y Honorarios de Avaluadores, Tasadores y Jurídicos. La fuente del mismo son los Informes de Ingresos y Egresos y el Informe de Competencia elaborados por la Repartición Finanzas y los consolidados de Recaudación de ATyR, efectivizados en este último año civil.

Los datos están expresados a valores promedio de 2015 en términos constantes expresados en dólares. El tipo de cambio utilizado corresponde al dólar interbancario tipo vendedor promedio de 2015 y el deflactor utilizado es el Índice de Precios al Consumo, con base en igual período.

Se analiza la evolución de los puestos cotizantes en el período 2004 – 2015, contrastando los años 2014 – 2015.

## 2. Análisis de los Ingresos Totales

En el año 2015 los Ingresos totales del Banco de Previsión Social, los cuales incluyen recaudación de las AFAP, impuestos afectados e ingresos de terceros, en términos de IPC alcanzaron a 8.791 millones de dólares aumentando 120.5 millones respecto al año anterior (1,4%).

**Cuadro 1**  
**COMPARATIVO RECAUDACIÓN POR CONCEPTO 2014 - 2015**  
En miles de dólares a precios constantes (\*)

	2014	2015	Variaciones	
			en US\$	en %
<b>1. INGRESOS BPS Y AFAPS</b>	<b>3.733.960</b>	<b>3.785.575</b>	<b>51.615</b>	<b>1,4%</b>
<b>1.1 Contribuciones IVS</b>	3.699.116	3.753.434	54.318	1,5%
<b>1.2 Contribuciones Activos</b>	45	7	(38)	(84,4%)
<b>1.3 Multas y Recargos</b>	28.504	26.343	(2.161)	(7,6%)
<b>1.4 Ingresos Varios (1)</b>	6.295	5.791	(504)	(8,0%)
<b>2. IMPUESTOS AFECTADOS</b>	<b>1.930.983</b>	<b>1.918.965</b>	<b>(12.018)</b>	<b>(0,6%)</b>
<b>3. INGRESOS DE TERCEROS</b>	<b>3.005.584</b>	<b>3.086.517</b>	<b>80.933</b>	<b>2,7%</b>
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>8.670.527</b>	<b>8.791.057</b>	<b>120.530</b>	<b>1,4%</b>

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(\*) Base IPC promedio 2015.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2015, \$27.33

La recaudación por **contribuciones IVS** aumentó 54.3 millones de dólares equivalente en términos porcentuales al 1,5%. Al desagregar esta variación por aportación, los sectores que presentan aumentos en su recaudación son: Industria y Comercio en 61.1 millones dólares (3,1%), Rural en 6.0 millones de dólares (3,9%), y el Servicio Doméstico en 2.9 millones (6,1%). Opuestamente, la Industria de la Construcción y el sector de afiliación Civil y Escolar presentan disminuciones en su recaudación, -15.4 millones de dólares (-9,8%) y -291 mil dólares respectivamente.

**Cuadro 2**  
**COMPARATIVO RECAUDACIÓN POR CONCEPTO 2014 - 2015**  
En miles de dólares a precios constantes (\*)

	2014	2015	Variaciones	
			en US\$	en %
<b>Contribuciones IVS</b>				
Industria y Comercio	1.992.585	2.053.645	61.059	3,1%
Construcción	157.352	141.943	(15.409)	(9,8%)
Rural	154.743	160.784	6.040	3,9%
Doméstico	47.981	50.900	2.918	6,1%
<b>Total IVS Privado</b>	<b>2.352.661</b>	<b>2.407.271</b>	<b>54.609</b>	<b>2,3%</b>
Civil y Escolar (**)	1.346.455	1.346.163	(291)	0,0%
<b>Total IVS</b>	<b>3.699.116</b>	<b>3.753.434</b>	<b>54.318</b>	<b>1,5%</b>

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(\*) Base IPC promedio 2015.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2015, \$ 27.33

(\*\*) Incluye Aportes del Gobierno Central

La recaudación por **Contribuciones de Activos**, disminuyó en términos relativos un 84,4%, lo que representó un menor ingreso del orden de los 38 mil dólares.

La recaudación asociada a **Multas y Recargos** del año 2015 disminuyó un 7,6% con respecto a lo recaudado en el año 2014. Esto representó un menor ingreso del orden de los 2.2 millones de dólares. Este ingreso surge de la mayor recaudación en las afiliaciones de Industria y Comercio (1.7 millones de dólares), Construcción (692 mil dólares), Rural (194 mil dólares) y Servicio Doméstico (14 mil dólares), y de la disminución de la recaudación de este concepto en la afiliación Civil y Escolar (390 mil dólares).

El ingreso por **Impuestos Afectados** registró una disminución del 0,6%, lo que en términos absolutos alcanza a 12.0 millones de dólares.

Recordemos que por ley se asignan como recursos del BPS siete puntos del IVA básico (Ley 16.697), el impuesto a la Lotería, el impuesto de Asistencia a la Seguridad (IASS) creado por Ley 18.314 y una Contribución de Rentas Generales creada por la Ley 18.083 Art. 109, en sustitución del derogado COFIS (Contribución para el Financiamiento de la Seguridad Social). Al desagregar este menor ingreso por concepto de impuestos encontramos que:

**Cuadro 3**  
**COMPARATIVO IMPUESTOS AFECTADOS 2014 - 2015**  
En miles de dólares a precios constantes (\*)

	2014	2015	Variaciones	
			en US\$	en %
<b>IMPUESTOS AFECTADOS</b>	<b>1.930.983</b>	<b>1.918.965</b>	<b>(12.018)</b>	<b>(0,6%)</b>
IVA	1.467.215	1.407.333	(59.881)	(4,1%)
Lotería	1.047	985	(62)	(5,9%)
IASS	188.070	227.401	39.330	20,9%
Ley18083 art. 109	274.651	283.246	8.595	3,1%

(\*) Base IPC promedio 2015.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2015, \$ 27.33

El menor ingreso por impuestos afectados se debe a un menor ingreso por IVA, 59.9 millones de dólares menos (-4,1%) y por el Impuesto a la Lotería, 62 mil dólares inferior respecto al año 2014 (-5,9%). En cambio nos ingresaron 39.3 millones de dólares más por concepto de IASS equivalente a un aumento relativo del 20,9% y 8.6 millones más de la Contribución de Rentas Generales creada por Ley 18.083.

La recaudación por concepto de *Ingresos de Terceros* aumentó un 2,7%, lo que significó un mayor ingreso con respecto al año 2014 del orden de los 81 millones de dólares. Las partidas más significativas dentro de estos ingresos corresponden a lo recaudado para el Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) y por concepto de Impuesto a la Renta de las Personas Físicas (IRPF).

### 3. Promedio anual de Puestos Cotizantes

El promedio de los puestos cotizantes del año 2015 disminuyó respecto al año anterior en -0,6%, lo que ha representado una disminución en 8.469 puestos.

**Cuadro 4**  
**PUESTOS COTIZANTES POR AFILIACIÓN**  
 Promedio anual

AFILIACION	2014	2015	Variaciones	
			en US\$	en %
Industria y Comercio	932.516	936.328	3.812	0,4%
Construcción	75.080	65.949	(9.131)	(12,2%)
Rural	164.321	158.265	(6.056)	(3,7%)
Doméstico	68.402	71.953	3.551	5,2%
<b>Cotizantes Privado</b>	<b>1.240.319</b>	<b>1.232.494</b>	<b>(7.825)</b>	<b>(0,6%)</b>
Civil y Escolar	236.811	236.166	(645)	(0,3%)
<b>Total cotizantes IVS</b>	<b>1.477.130</b>	<b>1.468.660</b>	<b>(8.469)</b>	<b>(0,6%)</b>

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de A.T.y.R.

Incrementan el número de puestos cotizantes las afiliaciones asociadas a la Industria y el Comercio y al Servicio Doméstico, 3.812 (0,4%) y 3.551 (5,2%) puestos cotizantes incorporados respectivamente. Los sectores que presentan una disminución de su número se asocian a la afiliación Rural, Civil y Escolar y a la Industria de la Construcción presentando ésta última aportación la mayor disminución, 9.131 puestos cotizantes menos equivalente en términos porcentuales a una baja del 12,2%. El sector Rural disminuye su número en poco más de 3.500 puestos (-3,7%) y el sector público en 645 puestos cotizantes (-0,3%).

## 4. Evolución anual de la recaudación IVS y los puestos cotizantes

A efectos de visualizar el comportamiento de la recaudación de IVS del año 2015 respecto a años anteriores se presenta información de la recaudación IVS y de los puestos cotizantes en el período 2004 – 2015 de los Consolidados de ATYR.

### 4.1 Evolución de la recaudación IVS

La recaudación IVS en el año 2015 en términos constantes de IPC siguió la tendencia de crecimiento iniciada en el segundo semestre de 2003. La información que surge de los Consolidados mensuales de Recaudación ATYR muestra que desde el año 2004 a la fecha sólo se observan variaciones positivas.

**Cuadro 5**  
**EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN IVS**  
En miles de USD, a precios constantes de Ene - Dic 2015 (\*)

Año	Recaudación	Variación año anterior
2004	1.483.523	
2005	1.660.936	12,0%
2006	1.830.164	10,2%
2007	2.053.371	12,2%
2008	2.276.158	10,8%
2009	2.561.930	12,6%
2010	2.698.812	5,3%
2011	2.993.523	10,9%
2012	3.264.083	9,0%
2013	3.468.283	6,3%
2014	3.699.116	6,7%
2015	3.753.434	1,5%

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(\*) Base IPC promedio 2015.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2015, \$ 27.33

En el período considerado (2004 – 2015) la recaudación en precios constantes, se ha más que duplicado, habiendo recaudado en el año 2004 mil cuatrocientos ochenta millones de dólares llegando a los tres mil setecientos cincuenta millones de dólares en el año 2015.

## 4.2 Evolución de la recaudación en términos de salarios

Es creciente también en el período 2004 – 2014 la recaudación en términos de salarios, disminuyendo levemente en el último año con información (-0,2%), lo que cual la recaudación en términos de salarios presenta un incremento acumulado en el entorno del 62%.



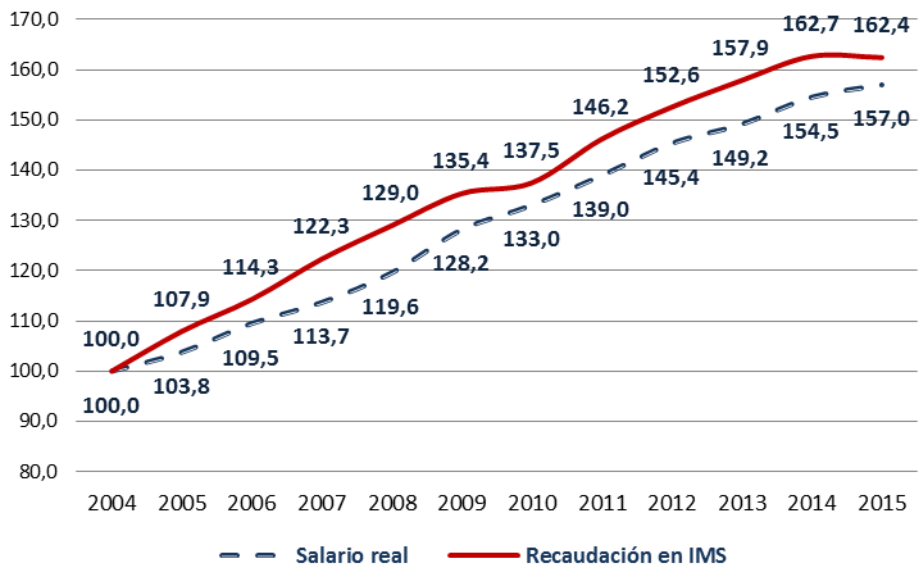
**Cuadro 6**  
**EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN IVS**  
 En miles de USD, en términos de salarios Ene - Dic 2015 (\*)

Año	Recaudación en IMS	Variación año anterior
2004	2.314.045	
2005	2.497.245	7,9%
2006	2.644.592	5,9%
2007	2.830.717	7,0%
2008	2.984.690	5,4%
2009	3.132.374	4,9%
2010	3.181.512	1,6%
2011	3.383.338	6,3%
2012	3.530.388	4,3%
2013	3.653.319	3,5%
2014	3.764.386	3,0%
2015	3.758.464	(0,2%)

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(\*) Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio año 2015, \$ 27.33

Si consideramos el crecimiento acumulado del salario real como el de la recaudación, a partir de la construcción de estos índices ha surgido que la recaudación en términos de salarios ha crecido más que el salario real, como surge del siguiente gráfico.



Mientras que la recaudación, expresada en términos de salarios, ha tenido un crecimiento acumulado del 62,4%, el salario real ha crecido un 57,0%.

Este importante crecimiento se ha dado a pesar de que desde el año 2007 la tasa de aportación ha cambiado por la aplicación de la Ley 18083 (baja de la tasa de aportación patronal del 12,5% al 7,5% y derogación de exoneraciones de aportes patronales<sup>1</sup> y de las bonificaciones a otorgadas por Ley 17963 artículo 8<sup>2</sup>).

### 4.3 Evolución de los puestos cotizantes

Al igual que la recaudación monetaria, el total de puestos cotizantes tiene un comportamiento creciente en el período 2004 – 2014, presentando una leve disminución en el año 2015 respecto al 2014 (-0,6%).

**Cuadro 7**  
**EVOLUCIÓN DEL TOTAL DE PUESTOS COTIZANTES**

Año	Puestos Cotizantes	Variación año anterior
2004	902.924	
2005	992.091	9,9%
2006	1.063.682	7,2%
2007	1.149.923	8,1%
2008	1.230.960	7,0%
2009	1.266.259	2,9%
2010	1.329.109	5,0%
2011	1.388.233	4,4%
2012	1.440.521	3,8%
2013	1.464.054	1,6%
2014	1.477.130	0,9%
2015	1.468.660	(0,6%)

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de A.T.y.R.

A pesar del leve descenso mostrado en el año 2015 (-6,6%), el incremento acumulado desde el año 2004 al 2015 de 62,7% ha permitido captar 565 mil puestos de trabajo adicionales.

## 5. Conclusiones

Del análisis comparativo del año 2015 respecto al año 2014 de los ingresos del Banco de Previsión Social, surge que estos han crecido en términos constantes, un 1,4%, lo que ha representado un incremento de 120.5 millones de dólares.

<sup>1</sup> Excepto las instituciones comprendidas en los artículos 5 y 69 de la Constitución de la República, las establecidas a partir de tratados internacionales celebrados por la República y las otorgadas a sociedades cooperativas y por las sociedades de Fomento Rural.

<sup>2</sup> Bonificación para aquellos contribuyentes del Organismo que cumplan dentro del plazo legal y reglamentario con todas sus obligaciones.

De estos 120.5 millones, unos 51.6 millones corresponden a la recaudación por contribuciones de IVS, las cuales crecieron con respecto al año anterior un 1,5%. Es de destacar que las afiliaciones que han presentado un crecimiento en el período considerado son las correspondientes a la Industria y el Comercio (3,1%), Rural (3,9%) y Servicio Doméstico (6,1%), disminuyendo la Industria de la Construcción (-9,8%).

El promedio anual de puestos cotizantes en el 2015 disminuyó respecto al año anterior en 8.469 mil puestos, lo que en términos relativos significa una variación de -0,6%.

Al realizar el análisis de la evolución de la recaudación IVS desde el año 2004 a la fecha, se constata un continuo crecimiento de la misma, tanto en términos constantes como en términos de salarios. En este último caso se la ha comparado con el crecimiento del salario real desde el año 2004 al 2015, y se ha visto que el incremento de éste es inferior al de la recaudación expresada en términos de salarios en 3,3%

En el período 2004 – 2015 los puestos cotizantes se han incrementado en un 62,7%, lo que ha significado la captación de 565 mil puestos de trabajo.