

EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO

Año 2016

Actualización

EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO

Año 2016

Actualización

Asesoría Económica y Actuarial

Agosto 2017

Resumen:

Análisis de la evasión por no declaración al Banco de Previsión Social, calculada como un porcentaje de los puestos de trabajo potenciales que se encuentran dentro de su área de cobertura.

Palabra clave: Evasión por no declaración de puestos cotizantes

1. Introducción

En el presente análisis se actualiza el informe sobre evasión en puestos de trabajo. El objetivo principal de este informe es, estimar la evasión por no declaración al Banco de Previsión Social, calculada como un porcentaje de los puestos de trabajo potenciales que se encuentran dentro de su área de cobertura.

2. Metodología

La evasión en puestos por no declaración se obtuvo a través de un procedimiento que compara los puestos de trabajo potenciales en actividades no agropecuarias con los puestos cotizantes efectivos.

Se excluye del análisis la aportación rural, dado que la misma presenta diferencias significativas con las restantes aportaciones, como ser: los aportes patronales se vinculan con la cantidad de hectáreas o con los montepíos de los trabajadores, según el tipo de empresa, y la exigibilidad del pago de aportes es cuatrimestral.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo, en primer lugar se estimó la Población Económicamente Activa (PEA). Para ello, se utilizaron las Proyecciones de Población del INE (revisión 2013).

La estimación de la PEA se calcula utilizando como base a la población en edad de trabajar y las tasas de actividad del INE. La tasa de actividad²⁵, es uno de los indicadores

²⁵ TA= PEA/PET*100

de oferta de mano de obra, y la PEA nos muestra el potencial de mano de obra con que cuenta el país.

Posteriormente, se calculó la PEA ocupada. La PEA ocupada se subdivide en PEA ocupada agropecuaria y no agropecuaria, a fin de obtener de la primera los puestos potenciales de afiliación Rural y de la segunda, los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil, Construcción y Servicio Doméstico.

Luego de obtenido el total de ocupados agropecuarios y no agropecuarios, se dedujeron los puestos correspondientes a actividades amparadas por otros organismos de Seguridad Social (Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, Caja Bancaria, Caja Notarial, Caja de Profesionales Universitarios), que en el 2016 ascendieron a 143.850.

Posteriormente, a fin de obtener la cantidad de puestos potenciales, y en virtud de que los trabajadores pueden tener más de un empleo, se calculó el coeficiente de pluriempleo, a partir de datos provenientes del Organismo. El coeficiente de pluriempleo promedio para el año 2016 fue de 1,145.

A fin de poder conocer la evasión existente por sector de afiliación, se desagregó el total de puestos potenciales en las distintas aportaciones: Industria y Comercio, Construcción, Civil y Servicio Doméstico.

Los puestos potenciales domésticos se estiman en base a los microdatos de la ECH de acuerdo a las tareas realizadas por las personas, y a las actividades que desarrollan en la empresa en la que trabajan.

Se realizó una combinación de la pregunta de la ECH sobre a qué se dedica el establecimiento donde el encuestado realiza el trabajo que le proporciona mayores ingresos, con la pregunta que indaga que tipo de tareas realiza en dicho trabajo. Para la primer pregunta, se consideró la actividad Hogares en calidad de empleadores de personal doméstico. Para la segunda, se tomaron las ocupaciones de: trabajadores de los cuidados personales a domicilio; cuidadores de niños; acompañantes y ayudas de cámara; limpiadores y asistentes domésticos.

Para aquellas personas que declaran en su trabajo principal realizar tareas que se asocian a la aportación de servicio doméstico en función de los criterios reseñados, se aplicó el coeficiente de pluriempleo correspondiente, obteniendo así el total de puestos potenciales para la afiliación.

Los puestos a amparar de construcción se obtuvieron como estimación a partir de los microdatos de la ECH, cruzando las mismas preguntas que para el servicio doméstico. Algunas de las actividades consideradas fueron las siguientes: carpintería de obra blanca, obras de ingeniería, construcción de infraestructura de transporte y de servicio, obras de arquitectura, terminación de edificios, entre otras. Dentro de las ocupaciones utilizadas encontramos, entre otras, las siguientes: oficiales y operarios de la construcción (obra gruesa y trabajos de acabado) y afines, instalaciones sanitarias, peones de obras públicas, mantenimiento y de la construcción de edificios.

A las personas ocupadas en las tareas de construcción, se las ajustó por el coeficiente de pluriempleo para estas ocupaciones, a fin de obtener el total de puestos de trabajo para la aportación.

El coeficiente de pluriempleo, a través del cual se obtienen los puestos potenciales del Servicio doméstico y la construcción, surge de datos provenientes del Organismo.

Los puestos potenciales de industria y comercio surgen como diferencia entre el total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias, y los puestos potenciales públicos, de servicio doméstico y de construcción.

Los puestos cotizantes al organismo se obtienen de información proveniente de ATyR, específicamente de los Consolidados de Pagos y de Recaudación Nominada. Se tomó el promedio de puestos cotizantes para el período febrero-enero, suponiendo que las empresas estarían realizando los pagos correspondientes a los meses de cargo de enero a diciembre.

Resultados

I- Mercado de trabajo

Para poder visualizar mejor la forma en que se llega a los resultados de evasión, se presentan algunos indicadores del mercado de trabajo para el año 2016.

La **tasa de actividad** de los hombres en el 2016 fue muy superior a la de las mujeres, alcanzando una diferencia de aproximadamente 17 puntos porcentuales en el total del país y de 15.6 puntos en zonas urbanas de más de 5000 habitantes. Cabe destacar que en las localidades de menos de 5000 habitantes y zonas rurales, la diferencia se encuentra en el entorno de los 25 puntos porcentuales.

En el siguiente cuadro se muestra la tasa de desempleo por sexo y zona geográfica.

Cuadro 1.
Tasa de Desempleo. Año 2016

Tasa de Desempleo	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes y Rural	Total
Hombres	6.89%	4.48%	6.51%
Mujeres	9.59%	8.42%	9.45%
Total	8.15%	6.05%	7.85%

Fuente: INE.

En el año 2016, en las localidades de más de 5.000 habitantes la tasa de desempleo promedio anual fue de 6,89% para los hombres y de 9,59% para las mujeres. En las localidades de menos de 5.000 habitantes y zona rural, las tasas alcanzan el 4,48% y 8,42% para hombres y mujeres respectivamente. La tasa de desempleo de todo el país fue del 7,85%.

En el cuadro 2 se desagrega a los ocupados según realicen o no actividades agropecuarias, y también se los clasifica por zona de residencia.

Cuadro 2.

Ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias por zona. Año 2016

Ocupados	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total
No Agrop.	96.69%	82.71%	37.91%	92.59%
Agropecuarios	3.31%	17.29%	62.09%	7.41%
Total	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población del INE (revisión 2013) y ECH 2016.

A la PEA ocupada no agropecuaria, se le deduce la cantidad de personas amparadas al resto del Sistema de Seguridad Social, que totalizan 143.850 para el año 2016. En el cuadro 3 se expone el detalle de estos cotizantes, para los años 2015 y 2016.

Cuadro 3.

Activos cotizantes al Resto de la Seguridad Social. Años 2015 y 2016

	2015	2016	Variación
Serv.de Retiros y Pens.Militar	27,310	27,010	-1.10%
Serv. de Retiros y Pens.Policial	30,254	30,252	-0.01%
Caja Bancaria	20,971	20,961	-0.05%
Caja de Prof.Universitarios	56,522	58,034	2.68%
Caja Notarial	7,522	7,593	0.94%
Total	142,579	143,850	0.89%

Fuente: información brindada por los respectivos organismos.

En el año 2016 pertenecen al Servicio de Retiro y Pensión Militar 27.010 puestos cotizantes, al Servicio de Retiro y Pensión Policial 30.252 activos, a la Caja Bancaria 20.961, a la Caja de Profesionales Universitarios 58.034 y a la Caja Notarial 7.593.

El total de activos que cotizan al resto del Sistema de Seguridad Social se incrementó en 0.89% respecto al año 2015. Se aprecia un descenso en el número de afiliados de Caja Bancaria, así como los de los Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial. En cambio los cotizantes de Caja Notarial y Caja de Profesionales Universitarios aumentan respecto a 2015.

Posteriormente, se estima el total de puestos de trabajo, que surge de aplicar coeficientes de pluriempleo por zona geográfica al total de ocupados (sin los cotizantes de otros organismos de Seguridad Social). Los coeficientes se presentan a continuación.

Cuadro 4.
Evolución del Pluriempleo. Años 2008 – 2016

Pluriempleo	Urbano de más de 5000 hab.	Urbano menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total	Variación
2016	1.152	1.1136	1.088	1.145	-0.81%
2015	1.162	1.129	1.097	1.155	0.54%
2014	1.155	1.114	1.105	1.148	0.37%
2013	1.151	1.111	1.098	1.144	0.61%
2012	1.142	1.129	1.080	1.137	1.03%
2011	1.135	1.076	1.062	1.126	0.56%
2010	1.129	1.075	1.060	1.119	1.31%
2009	1.113	1.047	1.029	1.105	-0.25%
2008	1.116	1.059	1.041	1.108	-

Como ya se explicó anteriormente, aplicando estos coeficientes a los ocupados no agropecuarios, se obtienen los puestos de trabajo potenciales, que se exponen en el siguiente cuadro.

Cuadro 5.
Puestos de trabajo no agropecuarios por zona. Año 2016

	En localidades > de 5000 habitantes	En localidades < de 5000 habitantes	En zona Rural	Total
Puestos de trabajo no agropecuarios	1,459,404	93,163	34,503	1,587,070

Fuente: Elaboración propia basada en datos proporcionados por ATYR, proyección de Población del INE, y ECH 2016

Tal como surge del cuadro, se concluye que en el 2016 hubo un total de 1.587.070 puestos de trabajo potenciales a amparar por el Banco de Previsión Social, correspondiendo el 92% a puestos de trabajo en localidades de más de 5000 habitantes, el 6% a localidades de menos de 5000 habitantes y el restante 2 % a zonas rurales.

II- Evasión

Del análisis previo realizado surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el BPS que, comparados con el total de puestos cotizantes a las aportaciones de industria y comercio, civil, construcción y servicio doméstico, permiten inferir el total de puestos de trabajo no declarados al BPS para el año 2016. Estos alcanzan los 285.710, sin considerar la aportación rural, lo que supone una evasión por no declaración del 18,00%.

En el cuadro que sigue, se presenta la evolución de la evasión desde el año 2004 hasta el 2016.

Cuadro 6.
Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo: 2004 – 2016

AÑOS	Puestos Potenciales (*)	Puestos Cotizantes (*)	Puestos No Cotizantes	Porcentaje Evasión
2004	1,202,712	751,762	450,951	37.49%
2005	1,224,898	834,576	390,322	31.87%
2006	1,294,020	899,442	394,578	30.49%
2007	1,365,393	979,790	385,603	28.24%
2008	1,424,941	1,056,155	368,786	25.88%
2009	1,440,903	1,097,667	343,236	23.82%
2010	1,460,435	1,161,222	299,213	20.49%
2011	1,532,332	1,218,858	313,474	20.46%
2012	1,578,415	1,271,452	306,964	19.45%
2013	1,595,761	1,297,794	297,967	18.67%
2014	1,595,722	1,314,107	281,615	17.65%
2015	1,593,853	1,308,926	284,927	17.88%
2016	1,587,070	1,301,360	285,710	18.00%

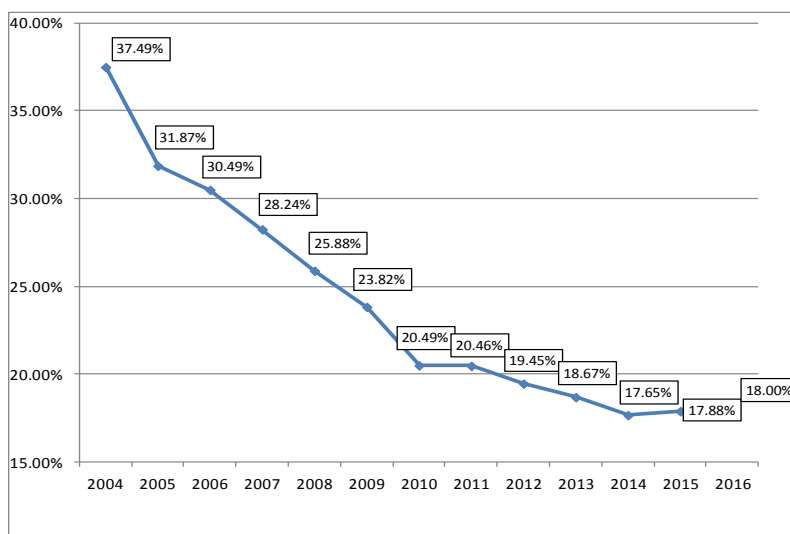
Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

(*) No incluye puestos de trabajo en actividades rurales.

La evasión registro un leve aumento de 0.7% entre el año 2016 y el año 2015. La misma se estima a partir de los puestos no cotizantes al sistema, los cuales surgen por la diferencia entre los puestos potenciales y los puestos cotizantes. Ambos componentes de la ecuación disminuyen para el año 2016, siendo esta disminución mayor en los puestos cotizantes (- 0,58%) respecto a la presentada por los puestos potenciales (-0,43%).

La evolución de la evasión presentada en el cuadro anterior, se puede visualizar mejor en el gráfico que se expone a continuación.

Gráfico 1.
Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo. Año 2004 – 2016



Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

Al analizar los factores que condujeron a la situación actual de la evasión en el período reseñado, es importante analizar la evolución de los cotizantes. El cuadro siguiente muestra esta evolución, mostrando a los puestos cotizantes clasificados por afiliación y relación de dependencia. Estoy de acuerdo

Cuadro 7.
Evolución de Puestos Cotizantes. Años 2004 – 2016
(Número de puestos, promedio anual y porcentajes)

	2004	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	15/14	16/15
Industria y Comercio	503,813	830,492	870,604	903,526	921,021	933,337	936,084	935,731	0.29	-0.04
Patronos	89,333	116,596	120,738	123,972	127,943	130,489	132,563	132,599	1.59	0.03
Dependientes	414,480	713,896	749,867	779,554	793,079	802,849	803,521	803,132	0.08	-0.05
Construcción	24,660	59,827	71,456	81,379	81,044	74,882	64,682	56,974	-13.62	-11.92
Domésticos	38,569	57,730	61,287	64,721	66,637	68,738	72,159	73,343	4.98	1.64
Sector Privado	567,041	948,050	1,003,347	1,049,626	1,068,702	1,076,957	1,072,924	1,066,048	-0.37	-0.64
Civil y Escolar	184,721	213,172	215,511	221,826	229,091	237,150	236,002	235,312	-0.48	-0.29
Total	751,762	1,161,222	1,218,858	1,271,452	1,297,794	1,314,107	1,308,926	1,301,360	-0.39	-0.58

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y para el sector civil a partir de consultas GCA sobre nóminas, no incluye cotizantes rurales. Promedio por mes de cargo.

Se observa que el comportamiento de las distintas afiliaciones ha ido variando a lo largo del período analizado. Los cotizantes asociados a la aportación construcción crecen hasta el año 2012, a partir de 2013 y hasta la actualidad descienden, siendo dicho decrecimiento del orden del 11.92% en 2016 respecto a 2015.

Los cotizantes asociados a la aportación civil y escolar crecen hasta el año 2014, descendiendo en los años 2015 y 2016, para este último año dicho descenso totaliza 0.29%.

Para la aportación industria y comercio, se presenta un aumento de los patronos durante todo el período analizado, mientras que los cotizantes dependientes crecen hasta 2015, descendiendo el último año analizado un 0.05%.

Cabe resaltar que la única aportación que presenta un comportamiento creciente a lo largo de todo el período es Servicio Doméstico, siendo el crecimiento del orden del 1.64% al comparar 2016 respecto a 2015.

Del análisis de la evolución de puestos de trabajo potenciales en cada una de las afiliaciones y la evolución de los puestos de trabajo cotizantes, surge la evasión por sector de afiliación, que se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro 8.

Puestos totales, cotizantes y no cotizantes. Año 2016.

Sector de Afiliación	Puestos Potenciales	Puestos Cotizantes	No cotizantes	Porcentaje de Evasión
Doméstico	116,913	73,343	43,570	37.27
Civil y Escolar	235,312	235,312	0	0.00
Ind. y Comercio	1,129,887	935,731	194,155	17.18
Construcción	104,959	56,974	47,985	45.72
Totales	1,587,070	1,301,360	285,710	18.00

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2016.

La afiliación con mayor nivel de evasión es construcción con un nivel del 45,72%, seguida por servicio doméstico que presenta un guarismo del 37,27%, industria y comercio con un 17,18%, y para el sector público la evasión es nula.

Se presenta a continuación los porcentajes de evasión por sector de afiliación para los años 2016 y 2015, a efectos de comparar la evolución de la evasión en los dos últimos años.

Cuadro 9.

Porcentaje de Evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2015 – 2016.

Sector de Afiliación	Porcentaje de Evasión	
	2015	2016
Doméstico	36.92	37.27
Civil y Escolar	0.00	0.00
Ind. y Comercio	17.29	17.18
Construcción	42.07	45.72
Totales	17.88	18.00

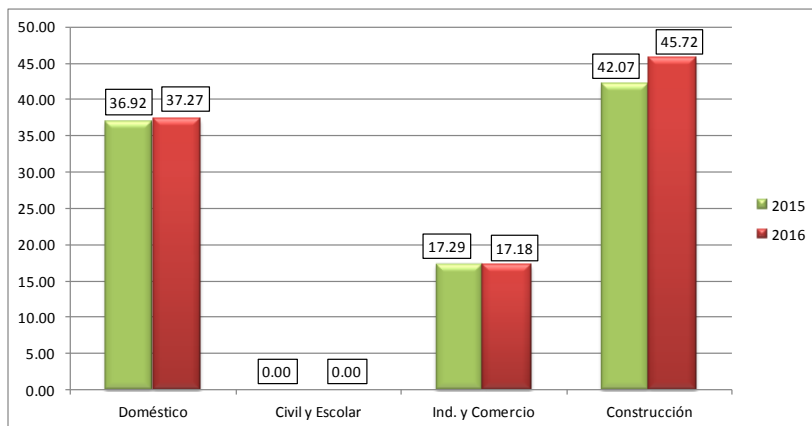
Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de las ECH de 2015 y 2016.

Del cuadro surge que la evasión en el servicio doméstico ha aumentado en 0,35 puntos porcentuales. En la aportación civil la evasión es nula.

En industria y comercio la informalidad disminuyó en el orden de 0,11 puntos porcentuales, siendo la afiliación asociada a la construcción aquella que registró el mayor aumento, 3,65 puntos porcentuales. Este aumento se explica por la significativa reducción de los puestos cotizantes mencionada anteriormente.

La evolución de la evasión de estos sectores se puede visualizar en el siguiente gráfico:

Gráfico 2.
% de evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2015-2016



Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de las ECH de 2015 y 2016.

Por último, se realiza un análisis en el que se desagrega a los puestos evasores, según el grado probable de incorporación a la Seguridad Social, considerándose a los miembros del hogar no remunerados, al trabajo doméstico remunerado y a los trabajadores por cuenta propia sin local, actividades de difícil incorporación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad y para las cuales el contralor resulta complejo, ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección, y que frecuentemente carecen de habitualidad.

A continuación, en el cuadro 10, se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2016 según el grado de probable captación.

Cuadro 10.

Evasores por No Declaración según grado de captación. Año 2016.

	Difícil Captación	Captación Probable	Totales
No dependientes			
Sin Local	28.846		28.846
Trabajadores no remunerados	5.810		5.810
Patronos de captación más probable		155.139	155.139
Total no dependientes	34.656	155.139	189.794
Dependientes			
Ind. y Comercio		4.361	4.361
Construcción	21.419	26.566	47.985
Servicio Doméstico	43.570		43.570
Total Dependientes	64.989	30.927	95.916
Totales Generales	99.644	186.066	285.710
Estructura	34,88%	65,12%	100%

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y los microdatos de la ECH 2016.

De un total de 285.710 puestos no declarados un 34,88% podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad ya que corresponden, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar, servicio doméstico y actividades de construcción realizadas en empresas unipersonales. El resto (186.066 puestos) serían de captación más probable, al corresponder a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, trabajadores de Construcción que desempeñan tareas en establecimientos de más de una persona y a trabajadores patronos de Industria y Comercio.

3. Consideraciones Finales

La metodología del presente análisis combina información de los registros administrativos del Banco de Previsión Social, las proyecciones de población, las tasas de actividad y desempleo que publica el INE, y los microdatos de la ECH 2016.

Los resultados así obtenidos muestran que, entre el año 2004 y 2014, se verifica una reducción constante de la evasión en puestos de trabajo, registrándose un leve incremento en el año 2015 y 2016 ubicando dicho indicador en el orden del 18,00%. En este último año, la evasión aumenta levemente en 0.7% respecto al 2015 y 2.01% respecto a 2014 y disminuye un 3,59% respecto al 2013.

Este leve aumento registrado en el año 2016 corresponde a un descenso de los puestos cotizantes los que se reducen en 7.566 puestos de trabajo, representando un caída de 0,58%.

Analizando el comportamiento de la evasión entre los años 2016 y 2015 de las distintas afiliaciones, se observan diferencias según de cual se trate. En la aportación industria y comercio la informalidad disminuye en 0,11 puntos porcentuales, ubicándose entonces en un 17,18%. La evasión del servicio doméstico aumenta levemente en 0,35 puntos, situándose en 37,27%. Por último, en el sector de la construcción la evasión aumenta en 3,65 puntos porcentuales, ubicándose por lo tanto en 45,72%. Este aumento se explica por la significativa disminución de los puestos cotizantes, del orden del 11,92%