



Instituto de Seguridad Social  
Uruguay

# SEMANA DE LAS MIPYME

DINAPYME – MIEM UNIDAD MYPES – IMM

## FORMALIZACIÓN E INCLUSIÓN

INTENDENCIA MUNICIPAL DE MONTEVIDEO

12 DE AGOSTO 2011

Ernesto Murro, Presidente del BPS

[www.bps.gub.uy](http://www.bps.gub.uy)

- Algunos Conceptos
- Coberturas Cotizantes y Recaudación
- Evolución mipymes
- Algunas medidas pro mipymes
- Medidas en gestión
- Proyectos 2011 - 15



# ALGUNOS CONCEPTOS

- Productivo, oportuno, seguro, con calidad y estabilidad, con igualdad
- Con respeto a los derechos laborales y protección social
- Con ingresos adecuados
- Con diálogo social, libertad sindical, formación, negociación colectiva y participación
- Memoria del Director general de OIT a la 87a. Conferencia Internacional del Trabajo, Ginebra, 1999.

## **Antecedentes nacionales**

- Acuerdo OIT-BPS 16/12/2005
- Programa Nacional de Trabajo Decente OIT-MTSS 27/02/2007

- La política social es parte integral de la política económica; interrelación de las políticas públicas
- Participación social del crecimiento económico
- Focalización de políticas en los sectores excluidos
- Condición necesaria para el desarrollo del país con rol fundamental del Estado
- Decisión política de aumento del Gasto Público Social

- **REFORMA LABORAL:**  
2005: negociación colectiva para todos los sectores y aprobación de normas protectoras
- **PLAN DE EMERGENCIA SOCIAL:**  
2005 a 12/2007 finalizó  
2008: integración a sistema de protección social
- **NUEVO SISTEMA TRIBUTARIO:**  
07/2007 – 2011/12
- **SISTEMA NACIONAL INTEGRADO DE SALUD**  
08/2007 – 01/2008 – 07/2011

# Las Reformas en Uruguay

- **PLAN DE EQUIDAD SOCIAL :**
  - **01/2008: asignaciones familiares,**
  - **asistencia a vejez a indigentes mayores de 65 años,**
  - **trabajo contra desempleo crónico,**
  - **Ley y planes de igualdad de oportunidades y derechos**
- **DIÁLOGO NACIONAL EN SEGURIDAD SOCIAL:**  
**06/2007 a 04/2008; y desde 11/2010**
  - **Flexibilización de pasividades (desde 02/2009)**
  - **Nuevo Seguro de Paro (desde 2009)**
- **DIÁLOGO NACIONAL POR EL EMPLEO: 2011**
- **PRIORIDADES DEL GASTO PÚBLICO: EDUCACIÓN, SALUD, SEGURIDAD INTERNA E INFRAESTRUCTURA**
- **PLAN CEIBAL Y DESARROLLO TECNOLÓGICO**
- **NUEVA POLÍTICA DE COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN EN SEGURIDAD SOCIAL, DERECHO LABORAL Y NORMAS TRIBUTARIAS**

# Misión del B.P.S.

La misión del BPS, como Instituto de Seguridad Social, es brindar servicios para asegurar la cobertura de las contingencias sociales a la comunidad en su conjunto y la recaudación de los recursos, en forma eficaz, eficiente y equitativa, promoviendo políticas e iniciativas en materia de seguridad social, aplicando los principios rectores de la misma en el marco de las competencias que le asigna la Constitución y las Leyes.

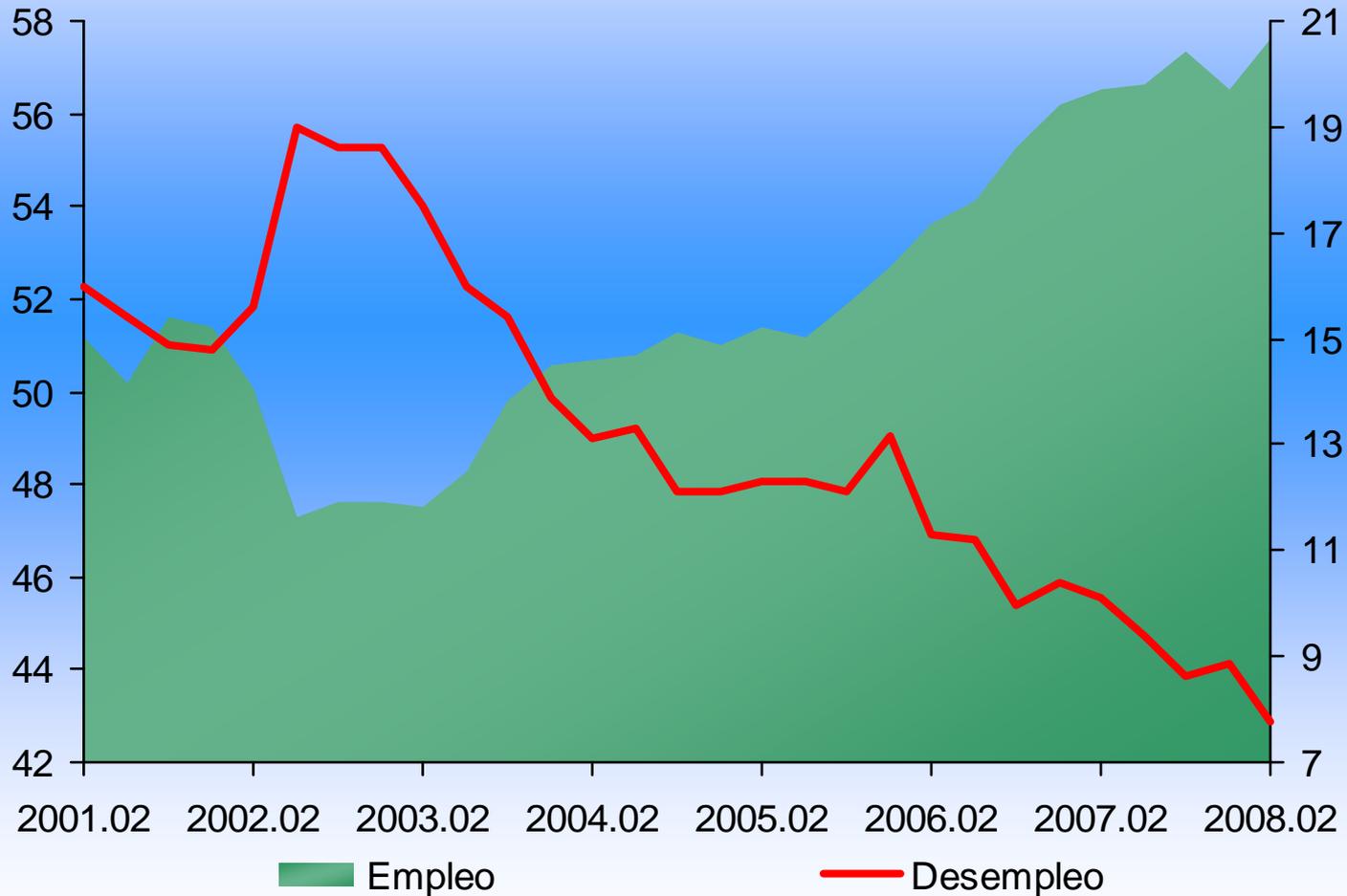
# COBERTURAS COTIZANTES RECAUDACIÓN

# Indicadores de Cobertura 2009

- 97% DE LOS MAYORES DE 65 AÑOS CON PASIVIDADES (90% CONTRIBUTIVA Y 7% NO CONTRIBUTIVA – ASISTENCIAL)
- 79% DE LA POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA OCUPADA EN SEGURIDAD SOCIAL
- 97% DE COBERTURA DE SALUD (HOY 50% EN SEGURO DE SALUD)
- 65% DE LOS MENORES CON ASIGNACIONES FAMILIARES

# Empleo y Desempleo

**2009 - 10: 5,5 - 6,5 % desempleo**

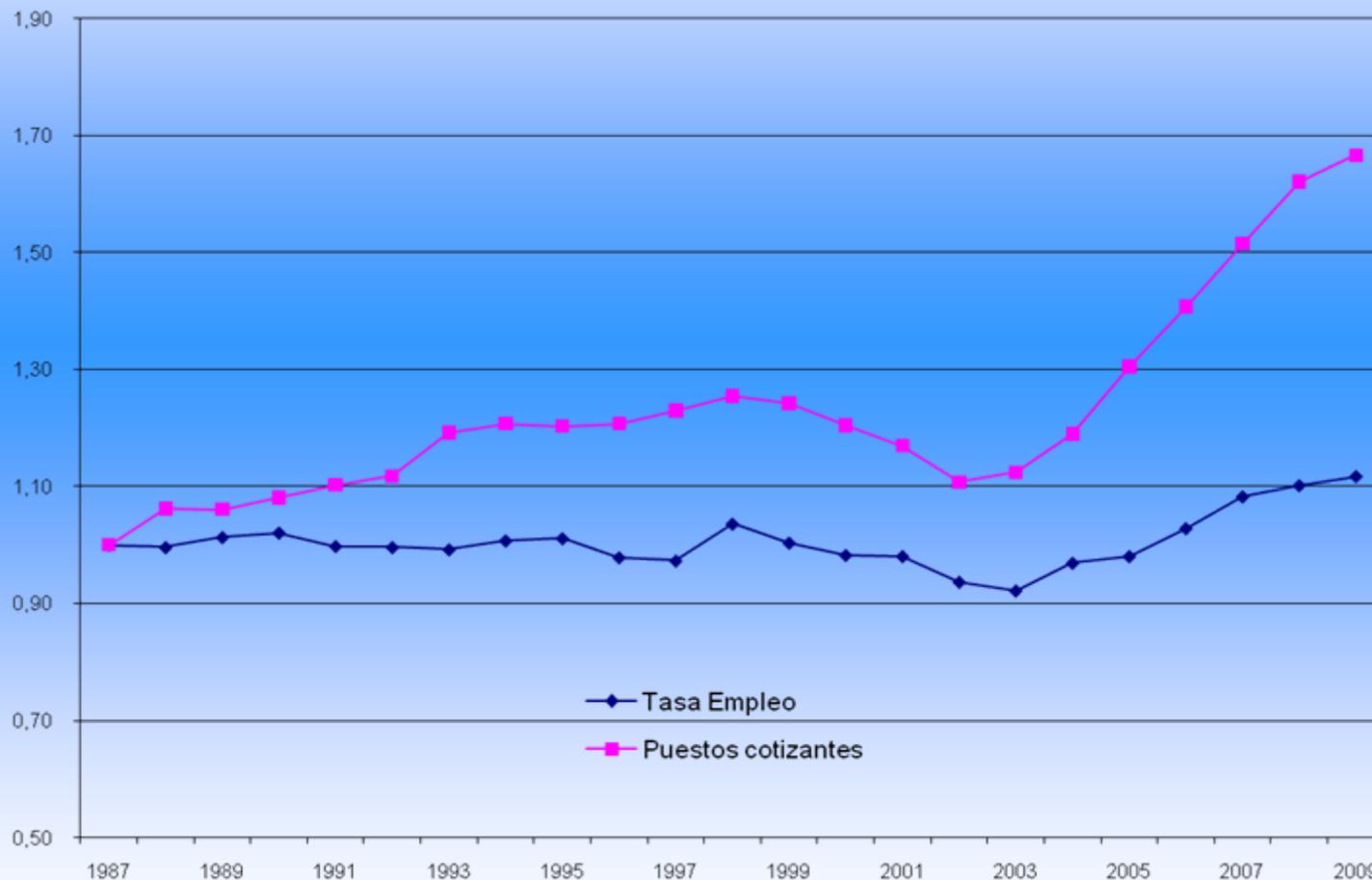


# Tasa Empleo – Puestos cotizantes



Instituto de Seguridad Social  
Uruguay

## Récord de 1:350.196 en 2010



# Cantidad de empresas



Instituto de Seguridad Social Uruguay



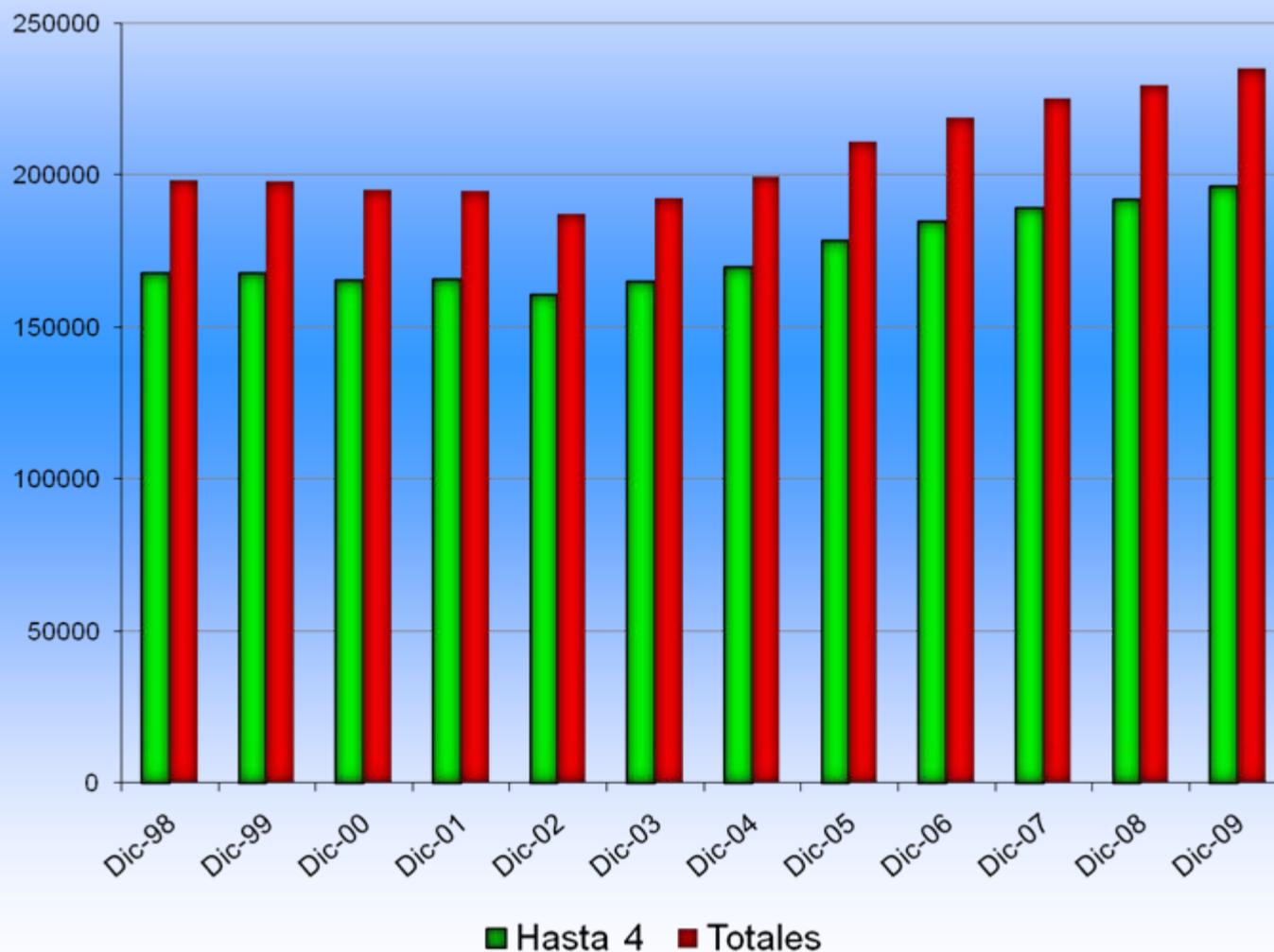
# Cantidad de empresas

243.561 empresas en 04/2011

- Eran 199.542 en 12/2004 y similar en 1998-99 (también período de auge económico del país)
- Se crece en general, en todos los sectores de actividad, tamaños y departamentos

# Cantidad de empresas

## hasta 4 dependientes y total



## De las 243.561 empresas en total:

- 203.400 con menos de 4 personas (84 %):
  - 126.207 con 1 persona; 53.236 dependientes y 72.448 no dependientes
  - 46.240 con 2 personas; 36.707 dependientes y 56.155 no dependientes
  - 19.296 con 3 personas: 30.799 y 27.546
  - 11.647 con 4 personas: 28.911 y 18.058

# Evolución por tamaño de empresa

## Base 100 = 2002

	micro	pequeña	mediana	grande	total
2002	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
2003	99.5	96.5	99.2	98.2	99.1
2004	100.4	101.8	108.0	105.1	100.7
2005	103.9	109.2	120.8	115.0	105.0
2006	106.9	116.5	131.4	130.0	108.7
2007	113.1	123.4	141.8	143.1	115.1
2008	121.1	132.4	156.3	154.7	123.3
2009	121.7	137.7	162.5	156.9	124.6
2010	123.8	144.7	170.3	168.8	127.4

La cantidad de empresas cotizantes crecieron en todos los segmentos.

# Estructura por tamaño de empresas en porcentajes del total

	micro	pequeña	mediana	grande	total
2002	85.5	12.1	2.1	0.3	100.0
2003	85.9	11.7	2.1	0.3	100.0
2004	85.2	12.2	2.2	0.4	100.0
2005	84.7	12.5	2.4	0.4	100.0
2006	84.2	12.9	2.5	0.4	100.0
2007	84.1	12.9	2.5	0.4	100.0
2008	84.0	12.9	2.6	0.4	100.0
2009	83.5	13.3	2.7	0.4	100.0
2010	83.1	13.7	2.8	0.5	100.0

Las micro representan entre el 83% y el 86% del total de las empresas

- Micro = hasta 4 ocupados
- Pequeña = entre 5 y 19 ocupados
- Mediana = entre 20 y 99 ocupados
- Grande = 100 y más ocupados

# Distribución de puestos de trabajo por tamaño de empresa, en porcentajes

	micro	pequeña	mediana	grande	total
2002	33.6	23.3	17.4	25.6	100
2003	33.8	23.5	18.0	24.7	100
2004	32.4	23.7	18.9	25.0	100
2005	31.2	23.4	19.5	25.9	100
2006	30.0	23.4	19.6	27.0	100
2007	29.2	23.2	19.8	27.8	100
2008	28.8	23.0	20.1	28.1	100
2009	28.0	23.2	20.5	28.4	100
2010	27.0	23.3	20.3	29.4	100

Las micro y pequeñas empresas han participado entre el 50% y 57% de los ocupados del sector privado, en los años considerados

# Salario promedio según tamaño de empresa

## Mes de cargo 4/2011

Micro (excluye unipersonales que aportan por fictos)	\$ 6.418
Pequeña	\$ 10.183
Mediana	\$ 15.372
Grande	\$ 19.455

# Análisis por Región

Región	Departamento
I	Montevideo
II	Canelones
III	Maldonado
IV	Colonia, Flores, Florida, Paysandú y San José
V	Lavalleja, Río Negro, Salto y Soriano
VI	Artigas, Cerro Largo, Durazno, Rivera, Rocha, Tacuarembó y Treinta y Tres

# Cantidad de empresas y estructura por región económica Regiones I y II

<i>Región/Tamaño</i>	Cantidad			Estructura		
	<i>2002</i>	<i>2005</i>	<i>2010</i>	<i>2002</i>	<i>2005</i>	<i>2010</i>
<b>Región I</b>						
Unipersonales	24.487	21.247	27.625	41,2	38,0	39,7
Microempresas	24.261	23.440	27.341	40,8	41,9	39,3
Pequeñas	8.382	8.594	11.122	14,1	15,4	16,0
Medianas	1.921	2.207	2.880	3,2	3,9	4,1
Grandes	373	418	596	0,6	0,7	0,9
<b>Total</b>	<b>59.424</b>	<b>55.905</b>	<b>69.564</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Región II</b>						
Unipersonales	7.811	7.608	10.241	43,9	42,2	46,9
Microempresas	8.246	8.552	8.959	46,3	47,4	41,0
Pequeñas	1.485	1.576	2.185	8,3	8,7	10,0
Medianas	232	264	424	1,3	1,5	1,9
Grandes	32	35	50	0,2	0,2	0,2
<b>Total</b>	<b>17.806</b>	<b>18.036</b>	<b>21.859</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

# Cantidad de empresas y estructura por región económica Regiones III y IV

<i>Región/Tamaño</i>	<i>Cantidad</i>			<i>Estructura</i>		
	<i>2002</i>	<i>2005</i>	<i>2010</i>	<i>2002</i>	<i>2005</i>	<i>2010</i>
<b>Región III</b>						
Unipersonales	3.038	3.184	4.452	40,9	39,4	41,4
Microempresas	3.450	3.778	4.618	46,5	46,8	42,9
Pequeñas	823	940	1.383	11,1	11,6	12,9
Medianas	102	164	283	1,4	2,0	2,6
Grandes	13	15	20	0,2	0,2	0,2
<b>Total</b>	<b>7.426</b>	<b>8.081</b>	<b>10.755</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Región IV</b>						
Unipersonales	8.258	7.929	11.062	35,2	33,2	38,9
Microempresas	12.257	12.565	12.966	52,2	52,6	45,6
Pequeñas	2.662	2.976	3.823	11,3	12,5	13,4
Medianas	273	365	516	1,2	1,5	1,8
Grandes	35	45	69	0,1	0,2	0,2
<b>Total</b>	<b>23.485</b>	<b>23.880</b>	<b>28.436</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

# Cantidad de empresas y estructura por región económica Regiones V y VI

<i>Región/Tamaño</i>	<i>Cantidad</i>			<i>Estructura</i>		
	<i>2002</i>	<i>2005</i>	<i>2010</i>	<i>2002</i>	<i>2005</i>	<i>2010</i>
<b>Región V</b>						
Unipersonales	5.870	5.609	7.184	37,3	35,1	38,6
Microempresas	7.882	8.146	8.585	50,2	50,9	46,1
Pequeñas	1.725	1.943	2.444	11,0	12,1	13,1
Medianas	219	274	373	1,4	1,7	2,0
Grandes	21	25	40	0,1	0,2	0,2
<b>Total</b>	<b>15.717</b>	<b>15.997</b>	<b>18.626</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Región VI</b>						
Unipersonales	8.907	9.043	12.251	38,4	37,3	42,5
Microempresas	11.647	12.259	12.620	50,2	50,6	43,8
Pequeñas	2.381	2.601	3.463	10,3	10,7	12,0
Medianas	219	289	440	0,9	1,2	1,5
Grandes	25	32	45	0,1	0,1	0,2
<b>Total</b>	<b>23.180</b>	<b>24.224</b>	<b>28.819</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

# Evolución de cantidad de empresas por regiones

- En la región I (Montevideo) las empresas grandes fueron las que más crecieron, seguidas de las medianas; por otro lado, en menor importancia aumentaron en el período las unipersonales y las microempresas (13% ambas)
- En la región II (Canelones) las que más aumentaron fueron las empresas medianas, un 83%, seguidas de las grandes (56%), crecieron un 9% las microempresas
- La región III (Maldonado) fue la que más creció de todas, un 44,8%, lo cual se reflejó al estudiar la clasificación por tamaño en cada una de sus categorías. En dicha región las empresas medianas crecieron en casi el triple en todo el período de estudio, las pequeñas un 68% y las grandes un 60%. Mientras que las unipersonales y los microempresas las que registraron un crecimiento aunque elevado igualmente, 47% y 34% respectivamente

# Evolución de cantidad de empresas por regiones

- En la región IV fueron las grandes las que crecieron más en el período, casi el doble las medianas un 89%
- En las regiones V y VI las microempresas registraron valores de crecimiento inferiores al 10% en el período. Las empresas grandes de la región V aumentaron casi el doble, a su vez, las empresas medianas de la región VI del año 2010 superaron el doble de las que había en 2002

# En conclusión

(extraído de boletín Nro. 31 de la  
Asesoría General de Seguridad Social del BPS)

Para todos los años y todas las regiones los tamaños que predominan son las microempresas y las unipersonales. En el 2002, año de crisis económica, las microempresas fueron las de mayor participación en todas las regiones, sin embargo al crecer el nivel de actividad económica se observa una expansión mayor de las empresas unipersonales (39,7% y 46,9% en las regiones I y II respectivamente) y las regiones III, IV, V y VI muestran mayor participación las microempresas (42,9% y 45,6%, 46,1% y 43,8% respectivamente). Las empresas pequeñas tienen su mayor participación en 2010 en Montevideo (16,0%) aunque se observa un aumento de su participación en todas las regiones. Las empresas medianas y grandes concentran su domicilio fiscal en la región I donde se observan las mayores participaciones, aun cuando son poco significativas respecto al total (4,1% y 0,9% respectivamente). También se puede concluir que para todas las regiones las empresas que más crecieron en cantidad en el período fueron las medianas y grandes

## ➤ MONOTRIBUTISTAS

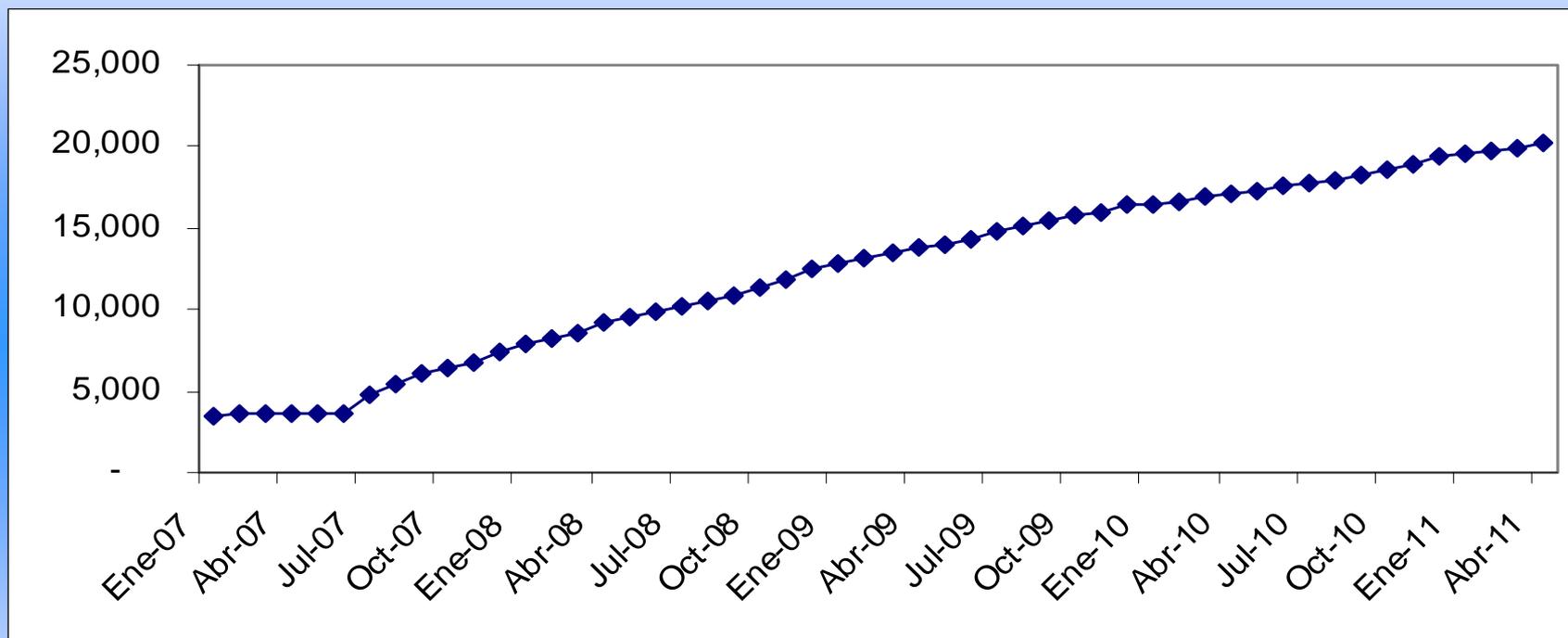
de 3.663 en 2007 (pre reforma, en 7 años)  
a más de 20.000 en 04/2011

Al mismo tiempo aumenta la cantidad de unipersonales y empresas en general.

Nuevo inclusión por monotributo desde 02/2011

Proyecto de ley de monotributo social MIDES a consideración del Parlamento – 08/2011

# Monotributo: herramienta de inclusión social para trabajadores por cuenta propia con bajos ingresos



La cantidad de monotributistas se han multiplicado por 5,5 veces desde que se fortaleció este instrumento en la reforma tributaria. Se observa una mayor inclusión social de personas y colectivos de trabajadores. Este crecimiento es acompañado también con el crecimiento de las empresas unipersonales

## Números de puestos promedio mensual

	Puestos Potenciales	Puestos Cotizantes	Puestos No Cotizantes	% Evasión
<b>2004</b>	1,244,619	751,762	492,857	39.60%
<b>2005</b>	1,265,105	834,576	430,529	34.03%
<b>2006</b>	1,285,255	899,442	385,813	30.02%
<b>2007</b>	1,389,460	979,790	409,670	29.48%
<b>2008</b>	1,448,482	1,056,155	392,327	27.09%
<b>2009</b>	1,429,016	1,097,667	331,348	23.19%

# Puestos totales cotizantes y no cotizantes 2009

<b>Sector de afiliación</b>	<b>Puestos potenciales</b>	<b>Cotizantes</b>	<b>No cotizantes</b>	<b>% Evasión</b>
Doméstico	129,028	54,888	74,140	<b>57.46</b>
Civil y Escolar	207,785	207,785	0	<b>0.00</b>
Industria y Comercio	1,013,456	782,473	230,983	<b>22.79</b>
Construcción	78,747	52,521	26,226	<b>33.30</b>
Totales	1,429,016	1,097,667	331,348	<b>23.19</b>

# Evasores por No Declaración



Instituto de Seguridad Social  
Uruguay

## según grado de captación Año 2009

(número de puestos promedio anual)

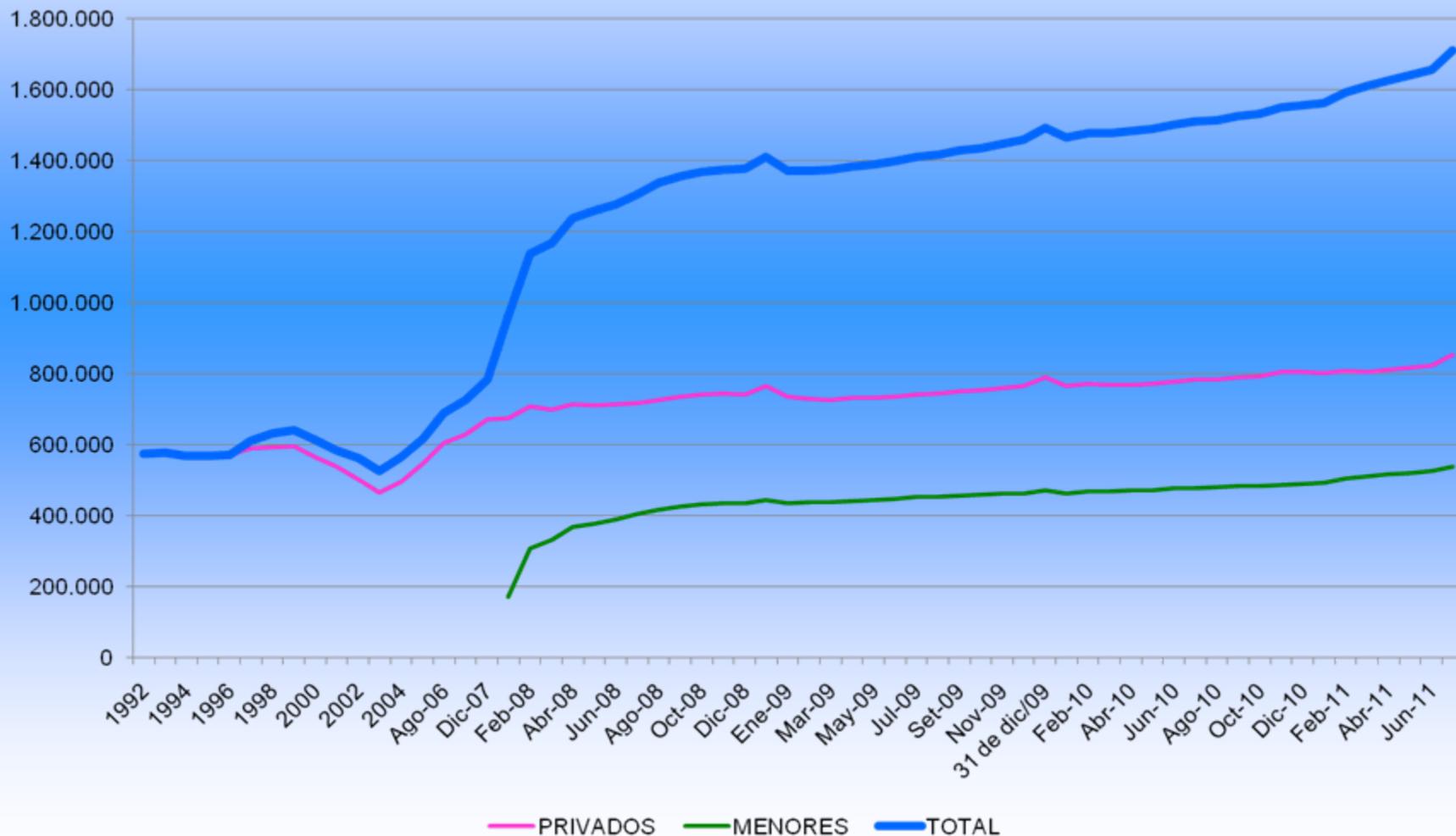
	Difícil captación	Captación probable	Totales
<b>No dependientes</b>			
sin local	38,123		38,123
trabajadores no remunerados	12,190		12,190
patronos de captación más probable		142,202	142,202
<b>Total no dependientes</b>	<b>50,313</b>	<b>142,202</b>	<b>192,515</b>
<b>Dependientes</b>			
Industria y Comercio y Construcción		64,694	64,694
Servicio Doméstico	74,140		74,140
<b>Total dependientes</b>	<b>74,140</b>	<b>64,694</b>	<b>138,834</b>
<b>Totales generales</b>	<b>124,453</b>	<b>206,896</b>	<b>331,348</b>

# Evolución SNIS



Instituto de Seguridad Social Uruguay

## Julio 2011: 1:710.000



# ALGUNAS MEDIDAS PRO MIPYMES

- Trabajo Doméstico (con empleadores LCAM, trabajadores SUTD y MTSS)
- Monotributistas
- Artesanos (mesa multipartita permanente)
- Deportistas
- Artistas
- Construcción
- Cámaras Empresariales: Taxi, Canelones, Maldonado
- Niños y Jóvenes: Manuales Primaria y Secundaria, “Superseba”
- Mujeres
- Operaciones de ojos y canasta fin año
- Promoción de normas

# LEY 17.963 (desde 6/2006)

Permite formalización mediante la financiación de deudas, recuperación de derechos de trabajadores y premia a buenos contribuyentes

➤ Convenios firmados: 90 MIL CONVENIOS PARA 50 MIL EMPRESAS

➤ 2/3 DE LO CONVENIDO YA PAGADO

➤ 360 MIL PERSONAS RECUPERARON SUS DERECHOS EN SEGURIDAD SOCIAL

➤ 145 MIL EMPRESAS BONIFICADAS COMO BUEN PAGADOR EN 12/2010 (más del doble de 2006)

# 15 medidas pro mipymes 2005 - 2011

- Rebaja de aportes patronales jubilatorios: 07/2007, Reforma Tributaria Ley 18.083
- Rebaja del complemento de cuota mutual 01/2008 y 01/2011: 90 % empresas no pagan
- Gradualidad de aportes patronales jubilatorios a nuevas mipymes: 09/2009, Ley 18.568
- Subsidio de 50 % en patronales rurales para productores familiares: 08/2008, Ley 18.341
- Inclusión en el Sistema de Salud: Ingreso de jubilados pequeños empresarios desde 2008 y de activos unipersonales con hasta 5 dependientes en 07/2011; Leyes 18.211 y 18.731
- Operaciones de cataratas a pequeños empresarios y monotributistas, 2009
- Facilidad de acceso a las jubilaciones: 02/2009, Ley 18.395

# 15 medidas pro mipymes 2005 - 2011

- Facilidad para pago de retroactividades de consejos de salarios
- Financiación de multas por afiliación tardía (GAFI)
- Promoción de la MIPYMES: Canastas de fin de año para jubilados y pensionistas desde 2008
- Bancarización y reducción IVA en Tarjetas Alimentarias del MIDES y Asignaciones Familiares – 2011
- Medidas de empoderamiento de gremiales de mipymes y monotributistas: participación, formación, local
- Diálogo Nacional en Seguridad Social: 2007 – 2008 y desde 2010
- Diálogo Nacional por el Empleo : 2011
- Ámbito por la inclusión y formalidad del trabajo: 2010

# MEDIDAS EN GESTION

## PREFACTURACIÓN CON VALIDACIÓN PREVIA de contribuciones BPS-AFAP, SALUD, IRPF

Además, a través de un proceso de Mejora Continua, seguimos trabajando en:

- Facilitar el cumplimiento voluntario de los contribuyentes
- disparar acciones masivas de cobro para aquellos contribuyentes incumplidores de sus obligaciones
- mejorar la gestión de la información de los contribuyentes empresas y personas

# Novedades

- Firma electrónica verificable de certificados: desde 04/09
- Consulta de estado de certificados especiales y envío por mail desde 04/09
- Financiación de multas GAFI (afiliación tardía) desde 07/09
- Pago descentralizado en más de 1.000 locales en más de 100 localidades
- Pago por débito por Internet en todos los bancos en todo el país 12/2009, sin necesidad de registro ni adhesión previa y compatible con otros medios de pago
- Consulta de expedientes por web desde 08/09

# Novedades

- Desde 05/2010 no se puede presentar más nóminas en papel
- Desde 03/2011 es obligatoria la Conexión Remota por Internet para todas las nóminas con más de un dependiente (inicio 04/2008)
- **Desde 05/2011, Conexión remota para el ingreso de nominas y rectificativas para todas las empresas (rurales en 09/2011)**
- Solicitud y emisión de certificados comunes por internet desde 12/2010 (desde 04/2009 consulta de estado de certificados y firma electrónica verificable de los mismos)
- Ampliación de puestos de autogestión y kioscos a disposición de los contribuyentes

# Novedades

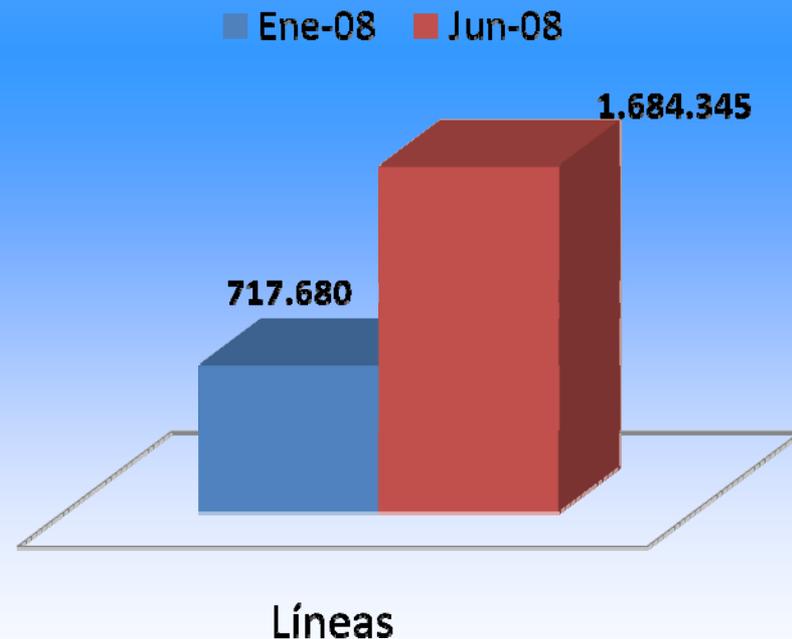
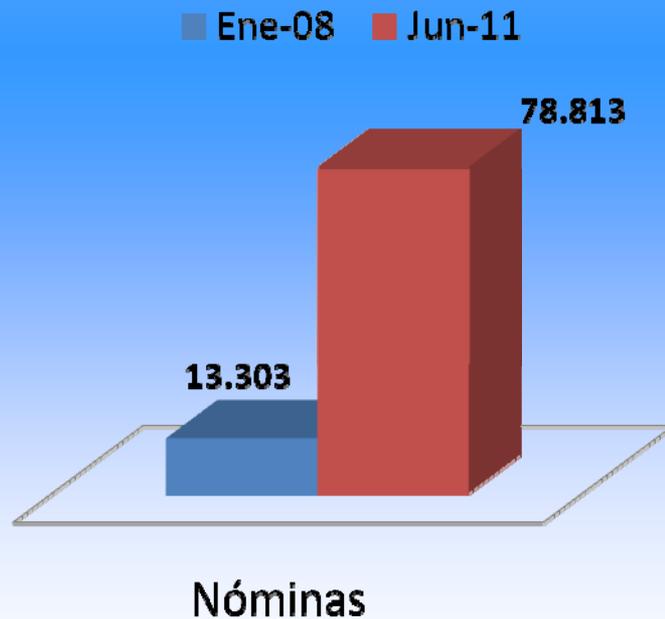
- Nuevo Sistema de Certificación médica (2010)
- Rediseño del Call Center para adaptarse a las nuevas modalidades de interacción (0800 2001)
- Inscripción de empresas nuevas por internet
- Agenda Web para trámites ante Mesa Entrada de ATYR
- Recordatorio de dicha agenda por “text to voice” a teléfono fijo o celular desde 12/2010
- Múltiples canales para el pago de obligaciones: agentes externos, internet, debito bancario
- Mayor descentralización de servicios BPS

- Presentación de Nóminas por web
  - Cronograma de incorporación
    - Comienzo - 2008
    - Fin de proceso – Junio/2011 y Set./2011 Rurales
- Beneficios
  - Más rápido
  - Más fácil
  - Más simple
  - Más Seguro
  - Permite pago por Internet

# Conexión Remota - Nóminas

## ➤ Evolución Nóminas por Internet

- Enero/2008 = 7% Nóminas y 23 % Líneas
- Junio /2011 = 97% Nóminas y 99,7% Líneas



- Planes Anuales de Gestión desde 2008
- Equilibrio entre las diferentes acciones de control (denuncias, operativos y selección)
- Utilización de Herramientas que permiten seleccionar los casos a fiscalizar
- Coordinación de acciones con otros organismos –  
Ámbito por inclusión y formalización del trabajo 2010

- Cobertura territorial: 47 inspectores en exclusiva para la cobertura de interior del país dividido en 5 regiones, 107 inspectores en Montevideo
- Control por aportación destinando recursos específicos para construcción (obra pública y privada)
- Temporalidad: especial atención en temporada turística y zafas

# PROYECTOS 2011 - 2015

# Algunos objetivos en protección social 2011-2015

- Reducción de pobreza a la mitad y eliminación de la indigencia
- Mayor universalización de prestaciones de seguridad social
- Inclusión de jubilados y pensionistas en el Sistema Nacional de Salud
- Plan Socio habitacional JUNTOS
- Sistema Nacional Integrado de Cuidados
- Nuevo Sistema de Asignaciones Familiares
- Continuidad y profundización en la política de negociación colectiva, mejora del salario real y de las pasividades en general y de las de menores ingresos en particular
- Reforma del Estado: mejora de la gestión pública – Plan Estratégico quinquenal del BPS y Compromiso de Gestión con MEyF

# Proyectos BPS – PLAN ESTRATÉGICO QUINQUENAL 2011 - 15

- Notificación de Historial Laboral
- Expediente electrónico
- Culminar Cuenta Empresa
- Crear Cuenta Contribuyente Persona
- Encuesta de satisfacción de usuarios y contribuyentes
- Evolución de la gestión por Internet
- Acceso en línea a imagen de firma hológrafa para facilitar todo tipo de trámites antes BPS
- Campañas de inclusión de nuevos sectores específicos: entre otros, inmigrantes; reparto a domicilio, afrodescendientes, jóvenes, etc.
- Proyectos de ley de pequeñas obras y para jardineros en industria y comercio
- Bancarización con reducción IVA en cobro de prestaciones BPS
- Encuesta de Protección Social (2011-12)