

En medio de la bonanza de los años 50 los beneficios sociales, entre ellos las jubilaciones se extendieron pero lo hicieron sin una planificación ordenada. Qué necesidad había en aquel país de las vacas gordas?

En los años 60 las vacas habían empezado a adelgazar y durante la Dictadura militar empezaron los recortes sociales.

Durante la Dictadura se eliminaron causales de jubilación por despido o maternidad y se aumentaron las edades mínimas de 60 años para el hombre y 55 para la mujer con un mínimo de 30 años de servicios.

Al término de la Dictadura el valor de las jubilaciones era cuatro veces inferior al de fines de los años 60.

En 1989 se aprobó una reforma constitucional que establecía que las jubilaciones debían aumentarse cada vez que se ajustaran los salarios de funcionarios públicos.

Esto tuvo una incidencia positiva sobre la pobreza en las capas de la tercera edad, pero sería un permanente dolor de cabeza para los sucesivos gobiernos y contribuyó a desfinanciar el sistema.

En el 94 las jubilaciones habían subido 40% en términos reales, en 1990 las pasividades llevaban un 11.5% del PBI pero en 1994 ya estaba en 17%.

La pirámide poblacional mezclada con un sistema basado en la solidaridad era una bomba de tiempo, en los 60 había cuatro trabajadores por cada pasivo, pero en los 80 había 1.2 trabajadores por cada pasivo.

Cuando asumió su segunda presidencia para Sanguinetti reformar la seguridad social se le había convertido en un imperativo. La reforma se aprobó a los 6 meses de instalado el nuevo gobierno. El FA se opuso.

La reforma creó las Afaps los fondos previsionales privados creándose un sistema mixto.

El BPS se financia con los aportes de los trabajadores activos y aportes patronales, más una asistencia financiera estatal. El ahorro individual, el que va a las Afaps depende de cada afiliado, cada uno tiene una cuenta personal e individual durante los meses de su vida laboral.

Hoy todos los trabajadores que ganen más de 28 mil pesos o tengan menos de 55 años están obligados a depositar en una Afap.

Hoy hay 1:100 mil trabajadores inscriptos en las Afaps y el sistema consolidado no parece tener vuelta atrás.

Gabriel Pereira.- Esa reforma de Sanguinetti que creó las Afaps prácticamente salvó al sistema?

Lucila Arboleya.- Si. Una de las claves de porqué sale con Sanguinetti y no sale con Lacalle o no salió en el primer gobierno de Sanguinetti es justamente porque se había creado una especie, lo que los historiadores llaman a veces sensación térmica de que se venía el desastre inminente:

Más que sensación térmica, es una absoluta realidad que el BPS en cualquier momento todo podía explotar y las jubilaciones, no se sabía un poco que iba a pasar con las jubilaciones. El caos iba a ser para todos.

Esa idea, esa percepción social que de alguna manera se genera en el momento en que Sanguinetti entra en segundo gobierno en el año 95, eso es como una de las claves de que porque sale con él. La rapidez, de cómo se toman las decisiones. Entre los blancos y colorados se genera este acuerdo.

Y saben lo que es hoy el sistema mixto y lo que conocemos hoy como nuestro sistema de previsión.

GP.- El FA entonces se opuso, vamos a ver unas placas de lo que el FA proponía en el programa de gobierno del 2005.

"El régimen debe ser sustituido por injusto o inviable".

"La sustitución del sistema debe realizarse gradualmente, respetando derechos adquiridos"

Y en el 2010 en el Programa

Ya no se habla de sustituir el régimen, pero se habla de

"Profundización de los cambios iniciados apuntando a la extinción del lucro en la seguridad social, (algo bastante vago) a través de una reforma estructural"

GP.- El FA no ha hecho nada de esto?

LA.- No de hecho en el año 2010, lo que hace es generar una reforma que permite a las Afaps tener acceso a otro tipo de inversiones, todavía muy controladas pero se mejora, se amplía el panorama de inversiones que tienen las Afaps.

Esta idea que en un momento era como muy fuerte desde la izquierda, ahora no es tan así. Hay una sobre estimación del modelo, como que el éxito del modelo se acepta más, aunque todavía hay gente que es muy resistente a las Afaps

GP.- Como por ejemplo el presidente del BPS Ernesto Murro, con quien Lucila habló

Ernesto Murro, presidente BPS.- Todo este tema nunca se discutió bien, ni en Uruguay ni en América Latina

En general las reformas de los 90 fueron reformas parecidas, en general impuestas sin mucha discusión.

Por ejemplo en el caso nuestro, yo en ese momento era representante de los Trabajadores y tuve 20 minutos para hablar en el Parlamento, solamente.

Creo que sin embargo Uruguay fue donde las cosas se hicieron menos mal, o se hicieron algo mejor.

Por ejemplo, después que vimos que habíamos perdido esa batalla, creo que apostamos a que por ejemplo se fortaleciera el BPS. Y en ese fortalecer al BPS no solamente estaba el movimiento sindical de izquierda sino que estaban sectores por ejemplo del Partido Nacional y algunos sectores incluso del Partido Colorado y esa fue una diferencia importante respecto a otros países de América Latina.

En otros países de América Latina se eliminaron los BPS. Se eliminaron las partes solidarias de los regímenes de jubilaciones.

Chile demoró 25 años en darse cuenta de ese error y recién con la reforma del 2008 la presidenta Bachelèt donde volvió a crear una parte pública solidaria del sistema, porque se

dio cuenta 25 años después el pueblo chileno y el gobierno que el 60% de las mujeres y el 40% de los hombres no iba a tener ninguna jubilación.

Si el sistema actual sigue, el sistema mixto de BPS y Afaps sigue, dentro de 10 años cuando ya el sistema esté más maduro una persona va a cobrar su jubilación y más o menos va a cobrar el 70% del BPS y el 30% de Afap.

Yo soy crítico del sistema de Afap porque creo que Uruguay podía haber hecho un sistema mixto mejor, sin lucro, con mayores garantías para trabajadores, con un fuerte sistema público reformado porque había que reformar. El viejo sistema había que reformarlo.

Pero este es el sistema que está hoy y a partir de que la sociedad decidió que este es el sistema que está y por ahora no está previsto cambiarlo sustantivamente, nuestra obligación es decir tengo este sistema, me guste o no me guste mi opinión importa poco, hay que ver como este sistema funciona lo mejor posible, o lo menos mal posible y eso es lo que estamos haciendo.

Al sistema mixto nunca le fue tan bien como con estos 8 años de gobierno, nunca hubo tantos aportantes a las Afaps, tantos cotizantes al BPS, tanta disminución de la evasión. Logramos que las Afaps particularmente Afap República que es la más importante bajara en forma importante la comisión que les cobra a los trabajadores por administrar el dinero.

La comisión se bajó a la mitad.

Hoy no hay garantías suficientes para los trabajadores al momento de jubilarse por el régimen mixto.

Esto que hizo el Banco Central en estos días de bajar la tasa de interés, es una resolución del BC que va a ser que la gente que se jubile por el régimen de Afap va a cobrar menos. Esto es así.

No existen garantías suficientes al momento de retiro, al momento de jubilación para el trabajador. Por qué no existen garantías suficientes? Por ejemplo porque se pueden dar estas posibilidades que el BC baja la tasa de interés y entonces le baja la jubilación a la gente.

O no existen porque el trabajador está aportando, pero no sabe si mañana hay una crisis en Rusia o una crisis en Europa, o en Argentina, Brasil, todas cosas que han pasado y que han hecho que por ejemplo en otros países, yo vi esto en Chile, salían los ministros a decirle a la gente no este año no se jubile, porque si se jubila le va a ir mal.

Hoy las Afaps uruguayas, pese a que República Afap cobra sensiblemente menos que las otras tres, sigue siendo un costo alto y se puede bajar.

Habilitemos porque soy parte del gobierno, habilitemos la posibilidad de desafiliación para aquellos que sabemos que les va a ir mal. Por qué si yo un día firmé una afiliación, porque me convenció una promotora bien vestida que me ofreció determinados regalos y cosas, y me dijo determinadas cosas que después no sabemos si eran ciertas o no y me afilié y firmé la afiliación. Después no me puedo desafiliar más.

Creo que el sistema tendría que tener libertades de entrada y de salida.

GP.- Dijimos que a Murro el sistema no le cierra

LA.- Te explico un poco como funciona y cual es básicamente el cambio que tiene el sistema del año 95.

Es que ahora el trabajador tiene poder sobre su dinero, más o menos quienes están en una Afap, esto funciona como su fuera una cuenta personal sobre la cual uno puede incidir, afectar, cómo vamos a ver eligiendo la Afap, afiliándome o no

GP.- No descansarse en el BPS, ahora es una plata de uno y está ahí

LA.- Y lo más importante es para los jóvenes, los jóvenes como yo y un poquito menos jóvenes, que lo empiecen hacer.

Primero porque los primeros pesos son los que más importan y además los que van a tener mucho más interés y rentabilidad acumulada y además ya lo vamos a ver

De 100\$. De 34\$ aportados 66\$ van a venir por rentabilidad generada del fondo

Una inversión que está controlada, el dinero no se puede invertir más del 35% en dólares o en cualquier otra moneda extranjera.

Son ~~cautelosas~~ tienen un 8 o un 10%

Está seguro mi dinero allí?

Hay un marco normativo muy controlado, controlan en que tipo de activos se pueden o no invertir.

En Uruguay se pueden invertir en bonos de estado de poco riesgo, bonos nacionales, acciones de bolsa nacional, que no hay muchas. Del lado de las Afaps dicen no tenemos un abanico muy grande

Acá hay dos cosas importantes. Si una Afap cierra la cuenta se traslada a otra administradora y que la cuenta es heredable. Si, la cuenta es heredable a diferencia que el BPS no pasa.

Es una cuenta personal, individual, aunque la empresa se fundiera, esa cuenta está igual.

Como me puedo ver perjudicado?

Si baja el valor de la inversión

Jubilarse en crisis es peor que en recesión.

Uno tiene que tener en cuenta eso al momento que se va a jubilar

Si, eso es así. Esto es un sistema que por la parte de las Afaps está muy pegado, a lo que se el comportamiento del mercado y se dio en el año 2008 que el mercado está muy perjudicado por todo lo que fue la crisis americana, incluso ahora se ve también un poco. Entonces cuando bajan todos los precios, de los bonos uruguayos, que es el 80% de la cartera de la Afaps hoy, el monto sobre el cual yo me voy a jubilar que después lo va a determinar, **mi renta** inicial va a determinar la jubilación que yo voy a tener, baja.

Lo mejor y la recomendación de las Afaps es esperar un poco, si no podes esperar te vas a ver perjudicado.

Ejemplo una mujer que gana 15 mil pesos entra al mercado laboral con 21 años, al momento de jubilarse la edad promedio que es los 63 años, con el sueldo que tuvo que es menor a 28 mil pesos, que es lo que hace hoy obligatorio entrar a una Afap y no entraba

voluntariamente, pasa a ganar una jubilación de 18.900 mil pesos, si entra a la Afap pasa a ganar 23 mil pesos. Esto está evaluado con lo que han sido las rentabilidades de los últimos 15 años. En un escenario conservador.

Tercera y cuarta columna hombre la misma situación, como el hombre tiene una expectativa de vida un poco menor pasa a ganar igual con el mismo sueldo una jubilación mayor. Nuevamente tiene un beneficio si entraba al BPS. Sin Afap 20800 pesos y si hubiera entrado en la Afap 26 mil

Segundo caso mujer y hombre que ganan 50 mil pesos y ahí vemos que el gris es más importante en cierto sueldo hay una parte que va a todo a la Afap entonces eso es un dinero que se ha venido acumulando.

El mensaje es por ahora las Afaps están rindiendo, uno tiene que estar atento a su dinero. No solamente como va a evolucionando sino en el momento que va a jubilarse si en ese momento está el dinero bien invertido y está dando buena rentabilidad.

El mercado toma su función, el BC también puede llegar hacerlo, pero uno individualmente puede elegir que Afap, hay que ir y ver exactamente donde tengo la plata y saber que yo puedo incidir en mi jubilación.

Afap	Rentabilidad 2011	2012
República	9.11%	5.24%
Sura (ex Afinidad)	8.68%	5.19%
Unión Capital	8.34%	4.62%
Integración	7.76%	4.35%
	8:80%	5.05%