

**ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES VARIABLES
ASOCIADAS AL SECTOR DE LA
CONSTRUCCIÓN.
2004-2013**

Cr. Javier Barragán

ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ASOCIADAS AL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN. 2004-2013

Cr. Javier Barragán
Asesoría Económica y Actuarial
Asesoría General en Seguridad Social
Octubre 2014

El presente trabajo, tiene como objetivo analizar la evolución de algunas de las principales variables del sistema de Seguridad Social asociadas al sector de la construcción. Se estudian variables físicas como: el número de puestos cotizantes declarados en nómina, así como los beneficiarios de las prestaciones de actividad brindadas por el organismo. Dentro de las variables monetarias asociadas a las variables físicas correspondientes se observan los ingresos y egresos del sector.

1. Metodología.

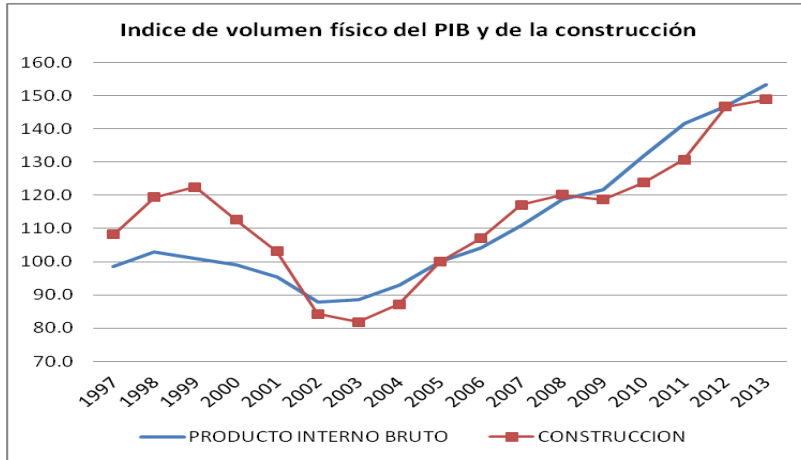
El sector de la construcción tiene la particularidad que acompaña la evolución económica del país, además de tener un sistema de aporte a la seguridad social distinto, constituido por un aporte unificado que engloba las prestaciones de Jubilación, Seguro de Salud, Accidentes de Trabajo, Licencia y Aguinaldo. La información aquí contenida surge de las bases de datos de la institución tanto de prestaciones económicas como de los consolidados de ATYR.

2. Actividad de la Construcción.

El sector de la construcción tiene un comportamiento pro-cíclico, es decir, tiene estrecha vinculación con los ciclos económicos del país, es habitual que en momentos de crecimiento económico esta actividad también crezca, así como en los momentos de crisis la actividad de este sector tiende a reducirse.

En el gráfico a continuación se presenta la evolución del Índice de volumen físico del PIB de la economía general y el propio del sector de la construcción, desde el año 1997 al 2013, elaborado a partir de los datos que publica el Banco Central del Uruguay, tomando como base 100 el año 2005.

Gráfico 1.
Evolución del volumen físico del PIB y de la construcción.



Podemos identificar cuatro períodos en la evolución del PIB de la actividad de la construcción.

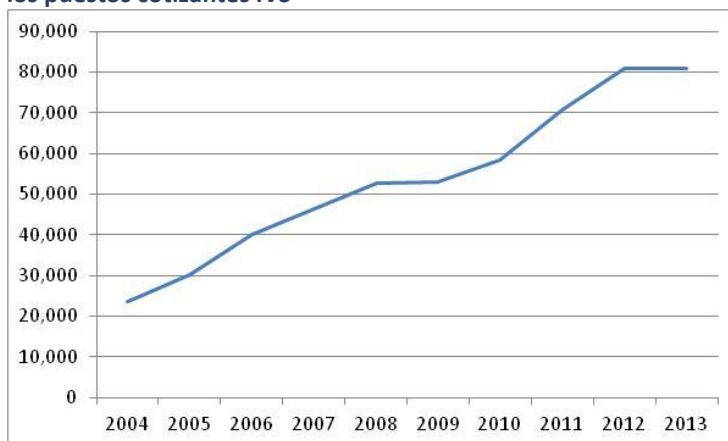
El primero de crecimiento económico en los años 1997 y 1998, donde se observa un desarrollo por encima de la economía, un segundo periodo de caída de la producción a partir de 1999 hasta 2002, año en que la crisis económica que afectó al país tuvo su punto más crítico, un tercer período en el año 2003 de un nuevo comienzo de expansión económica hasta el año 2009, donde hubo un enlentecimiento en el crecimiento. A partir de este año el sector de la construcción evidenció el impacto de la crisis internacional, si bien continuó creciendo, lo hizo por debajo del PIB de la economía general.

3. Puestos Cotizantes I.V.S.

El análisis de los puestos cotizantes I.V.S. se realiza tomando el promedio anual de acuerdo a los trabajadores declarados en nómina en base al mes de cargo.

En el gráfico que sigue, elaborado a partir de la información de nominada de ATYR, se puede observar la evolución de los puestos cotizantes IVS entre el período 2004-2013. En el mismo se pueden observar un crecimiento sostenido en el periodo salvo en los años 2008-2009 y 2012-2013.

Gráfico 2.
Evolución de los puestos cotizantes IVS



Esta evolución que se observa en los cotizantes coincide con los períodos de crecimiento y estacionalidad económica que ha tenido el país.

A partir de 2003 la economía en general empezó a mostrar signos de recuperación tras la crisis sufrida en el país, especialmente en el año 2002, aunque particularmente el sector de la construcción comienza a mostrar sus signos de mejoría a partir del año 2004. En el período 2004 – 2008 se produce un aumento de más del doble en la cantidad de cotizantes declarados en nómina, en 2004 se declararon en promedio alrededor de 23.600 cotizantes, mientras que en 2008 se alcanzaron los 52.800.

Sin embargo en 2009, tanto en la economía general como en el sector de la construcción se produce un enlentecimiento del crecimiento debido a la crisis financiera internacional que afectó de manera moderada a nuestro país. En dicho año se observa que los cotizantes permanecieron prácticamente igual, alcanzando apenas los 53.000.

A partir de 2010 el sector de la construcción retoma el dinamismo y se ve reflejado en la cantidad de cotizantes que aumentan nuevamente hasta el año 2012, alcanzando casi los 81.000 en nómina, cifra que se ha mantenido en promedio durante el año 2013.

Si bien hasta la primera mitad de 2013 la cantidad de cotizantes superaba la de 2012, a partir de Julio del año pasado, esta tendencia se comenzó a revertir y la cantidad de puestos cotizantes comenzaron a descender con respecto a 2012, llegando a Diciembre de 2013 unos 75 mil puestos cotizantes, contra unos 81 mil que se habían declarado en Diciembre 2012.

3.1 Puestos cotizantes por género

Antes de entrar en el análisis por género, conviene aclarar que la cantidad de cotizantes que se presentan son los directamente relacionados a las obras, no se considera al personal administrativo ni técnico, por tanto, se muestran y analizan los datos provenientes de la declaración de nóminas asociadas directamente a los trabajadores en obra .

Es así que analizando la cantidad de trabajadores por género en el sector de la construcción, podemos ver en el cuadro siguiente cual ha sido su evolución.

Cuadro 1.
Evolución de puestos cotizantes por género.

PROMEDIO ANUAL		
AÑO	MASC.	FEM.
2004	23,576	99
2005	30,057	120
2006	39,829	158
2007	46,285	186
2008	52,613	223
2009	52,847	281
2010	58,250	298
2011	70,208	478
2012	80,151	737
2013	79,929	874

Como se observa en el cuadro anterior, el fenómeno de la participación femenina dentro de la actividad de la construcción es muy pequeño pero en aumento.

En el año 2009 se promulgó la Ley 18.516 de Trabajo de Peones Prácticos y de Obreros No Especializados, la cual establece un sistema de sorteo para empleo de hombres y mujeres para cubrir las vacantes que las empresas no puedan cubrir con su personal permanente cuando realicen obras públicas del Estado, Servicios Descentralizados y entes públicos no estatales. También a partir de 2008 en los convenios colectivos del sector se han estado incluyendo cláusulas para la inserción de la mujer en la industria.

Estas medidas han redundado en el aumento paulatino de la presencia femenina en la actividad de la construcción. En 2004 representaban menos del 0.5% de los puestos cotizantes mientras que en el pasado 2013 llegaron al 1% del total.

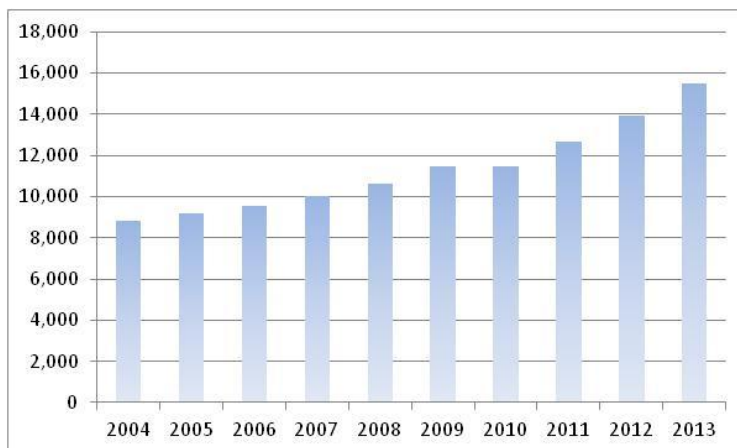
4. Remuneraciones del sector.

En cuanto a la evolución de las remuneraciones, se analizó la remuneración promedio a partir de la información nominada de ATYR, en valores constantes con base IPC de diciembre 2013.

Como puede observarse en la siguiente gráfica, la evolución de la remuneración promedio en términos constantes también ha aumentado en el período 2004-2013, pasando de ser \$ 8.814 en 2004 a \$ 15.492 en 2013, esto ha significado un aumento del 76% en dicho período.

El crecimiento del salario promedio ha seguido la evolución económica del sector, donde de 2004 a 2009 se produce un aumento de la remuneración en términos constantes del 30%, en el 2010 prácticamente las remuneraciones permanecieron incambiadas y luego a partir de 2011 hasta 2013 se produjo un aumento del 22%.

Grafico 3.
Evolución remuneración promedio de construcción.



En cuanto a la remuneración por cantidad de puestos cotizantes, podemos visualizar el Cuadro 2. Considerando dicho cuadro, observamos que en el año 2004 la remuneración del 98% de los puestos cotizantes en promedio anual declarados en nómina era inferior a 11 B.P.C. y el 87% no alcanzaba las 7 B.P.C.

Sin embargo, en 2013 las remuneraciones hasta 11 B.P.C. acumulan al 86% de los cotizantes anuales en promedio, mientras que poco más de la mitad (55%) están declarados en nómina con menos de 7 B.P.C.

Cuadro 2.
Promedio de puestos cotizantes dependientes por BPC

Año	0 a 2	3 a 4	5 a 6	7 a 8	9 a 10	11 a 20	21 a 30	31 ó más	Total
2004	6,798	7,307	6,444	2,155	547	389	32	3	23,674
2005	8,714	9,044	7,989	3,083	792	519	35	2	30,178
2006	11,266	11,447	10,781	4,434	1,185	818	47	11	39,988
2007	13,121	12,923	12,077	5,463	1,629	1,190	60	9	46,472
2008	14,375	12,934	14,348	7,309	2,151	1,604	101	16	52,837
2009	14,237	11,531	14,564	8,190	2,518	1,953	113	24	53,130
2010	15,638	12,001	16,399	9,487	2,811	2,066	129	21	58,552
2011	18,737	12,739	16,286	12,596	5,622	4,343	318	51	70,691
2012	20,921	12,660	16,525	14,729	8,095	7,271	581	107	80,889
2013	19,708	11,024	13,463	15,154	10,482	10,064	723	186	80,804

5. Beneficiarios de prestaciones de actividad.

Las prestaciones de actividad consideradas para análisis son: el seguro por enfermedad, maternidad y subsidio por desempleo.

Cuadro 3.

Beneficiarios de prestaciones de actividad

	Desempleo	Maternidad	Enfermedad
2004	2,172	6	317
2005	2,809	6	387
2006	3,192	8	496
2007	4,381	6	670
2008	4,601	8	776
2009	6,081	8	926
2010	5,737	12	1,082
2011	5,141	12	1,564
2012	6,533	13	2,085
2013	9,085	16	2,449

Comenzando por la evolución de la prestación por desempleo se puede observar que, si bien la cantidad de beneficiarios ha aumentado más de cuatro veces en el período 2004 – 2013, el comportamiento durante el 2009 - 2012 ha tenido sus altibajos.

Existen dos años claves de aumento en la prestación por desempleo en el sector, el primero es el año 2009 en donde se produce un aumento del entorno del 32% y luego en el año 2013 donde se produce un aumento del 39% en la cantidad de beneficiarios de la prestación.

En el año 2009 el aumento coincide con el estancamiento sufrido en el sector por la crisis internacional que al país en forma moderada. En el 2013, si bien el sector continuó creciendo, lo hizo a niveles menores que en los años anteriores, una de las causas de este enlentecimiento fue la finalización de las obras de la planta de pulpa de celulosa de Colonia.

En cuanto a la evolución verificada por el subsidio por enfermedad, la misma ha sido siempre en sentido creciente, pasando de aproximadamente 600 beneficiarios a más de 2.300 en el 2013, representando en este último año el 7% del total de los beneficiarios de la prestación.

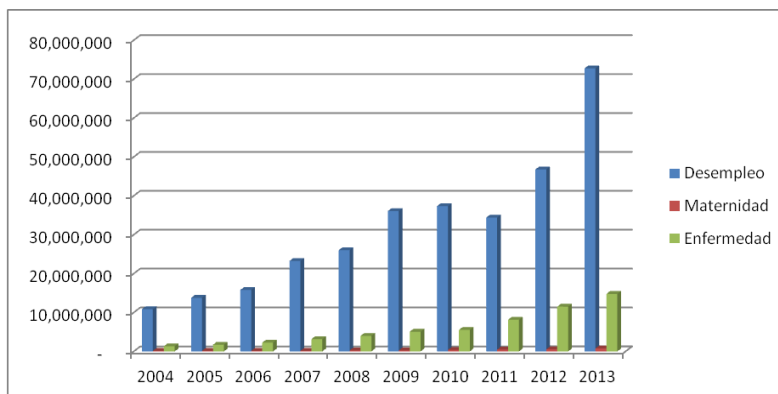
En el caso del subsidio por maternidad, el promedio anual de las beneficiarias casi se han triplicado en el período de análisis. Es cierto también que la cantidad de cotizantes del sexo femenino también ha experimentado un aumento significativo, aunque aún son un número bastante bajo dentro del total de los cotizantes, en el 2013 hubieron unas 870 mujeres declaradas en nómina.

6. Erogaciones de prestaciones de actividad.

En cuanto a los egresos de las prestaciones de actividad anteriormente analizadas, los mismos también han aumentado en términos constantes desde 2004 hasta 2013.

Grafico 4.

Evolución del gasto en desempleo, maternidad y enfermedad¹.



Como se puede observar, la prestación por desempleo es la más importante de las tres en cuanto al egreso y especialmente en 2013 ha tenido un aumento del 56% con respecto al año anterior, alcanzando en dicho año los 72 millones de dólares², el monto por prestación de subsidio por enfermedad ha alcanzado en 2013 los 14 millones de dólares y maternidad apenas unos 760 mil dólares.

La evolución del gasto en el subsidio por desempleo coincide con los altibajos que ha tenido en su evolución física sin embargo, tanto el subsidio por maternidad como el subsidio por enfermedad han tenido una evolución creciente desde 2007 a la fecha.

7. Altas de Jubilaciones

Con respecto a las pasividades se consideraran las altas de jubilaciones, se analizará la evolución de las mismas a partir del año 2009 al 2013.

Cuando distinguimos las pasividades por afiliación tenemos: Industria y Comercio, Civil, Rural, Domestico y Escolar, el sector de construcción está inserto dentro del sector de Industria y Comercio.

¹ Valores constantes con base IPC de diciembre 2013

² Tipo de cambio interbancario vendedor promedio 2013

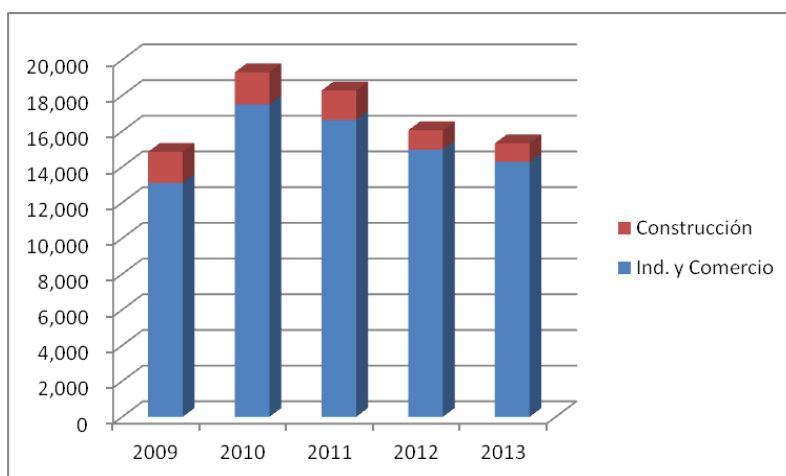
Cuadro 4.
Evolución de las altas jubilatorias³ de Construcción

	<i>Construcción</i>	<i>Ind. y Comercio</i>
2009	1,745	13,106
2010	1,802	17,508
2011	1,648	16,637
2012	1,079	14,976
2013	1,046	14,286

Como podemos observar las altas de construcción han venido descendiendo desde 2010 a la fecha, siguiendo la tendencia de la afiliación en la cual están insertas.

Las cantidad de altas no solo vienen disminuyendo, sino que también representan un porcentaje cada vez menor dentro de Industria y Comercio, en 2009 representaban un 13% mientras que en 2013 representaron el 7%.

Grafico 5.
Evolución de altas jubilatorias de Construcción e Industria y Comercio.



8. Recursos del sector.

El sector de la construcción cuenta con un régimen especial, regulado por la Ley 14.411 del 7/8/1975, el cual comprende exclusivamente al personal que trabaja directamente en obra, ya sea en actividades de construcción, refacción, reforma o demolición. No incluye a

³ Estos valores corresponden a altas nuevas por Ley 16.713 y 18.395, no se incluyen regímenes anteriores.

los propietarios de empresas de construcción, socios, directores, personal técnico y administrativo y cualquier otro que no trabaje en obra.

Las aportaciones son de cargo del propietario del inmueble o del titular de los derechos reales o posesorios sobre el mismo. Se aplica una tasa global sobre la base de presupuesto de mano de obra, que se denomina Aporte Unificado de la Construcción (AUC). El AUC comprende las aportaciones patronales y personales para Jubilación, Seguro de Salud, Seguro de Accidentes de Trabajo, así como también las cargas salariales: licencia, aguinaldo y salario vacacional, que luego son abonadas a los trabajadores por BPS.

En el siguiente cuadro se puede apreciar la evolución en la recaudación del Aporte Unificado, la misma es creciente durante todo el período y en términos constantes, en el año 2013 fue cinco veces superior a la del año 2004. Con respecto a las partidas concernientes a las prestaciones I.V.S., éstas se han cuadruplicado desde el 2004.

Cuadro 5.
Recaudación anual de construcción⁴.

	<i>Términos corrientes</i>		<i>Términos constantes IPC⁵</i>	
	<i>AUC</i>	<i>IVS</i>	<i>AUC</i>	<i>IVS</i>
2004	42,110	18,015	79,014	33,840
2005	60,321	23,667	108,170	42,459
2006	94,048	35,734	158,454	60,205
2007	124,031	51,453	193,315	80,060
2008	153,351	60,201	221,277	86,862
2009	176,890	59,523	239,143	80,736
2010	208,895	70,149	264,575	89,187
2011	296,996	108,101	347,415	126,634
2012	414,056	153,423	448,405	166,259
2013	497,462	185,959	496,511	185,653

Fuente: Consolidados de Atyr.

Este aumento en la recaudación podría deberse tanto a los aumentos de cotizantes declarados en nómina, así como también, a la mejora en la remuneración que han experimentado los trabajadores del sector.

9. Licencia y Aguinaldo

En el caso de los trabajadores de la construcción, el Banco de Previsión Social es el que liquida y abona la licencia y el aguinaldo correspondiente. Dentro del AUC las cargas sociales representan actualmente el 28,9% de las remuneraciones gravadas. Los períodos

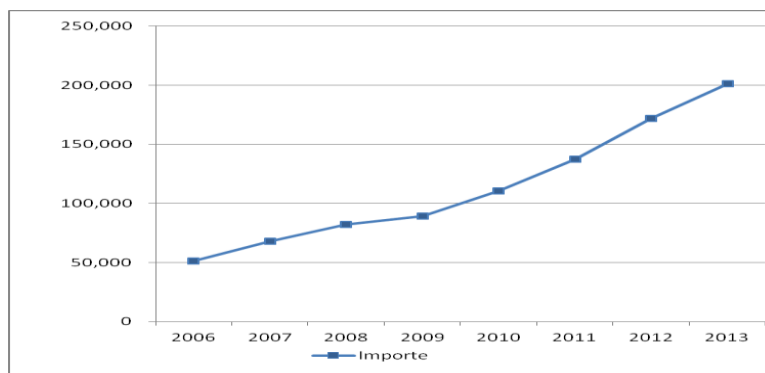
⁴ Los valores se expresaron en miles de dólares. Tipo de cambio interbancario vendedor promedio 2013 (\$ 20.48).

⁵ Los valores corrientes mensuales se expresaron en términos reales deflactando por IPC del mes de la recaudación.

de licencia de la construcción son habitualmente en diciembre/enero y luego marzo/abril de cada año.

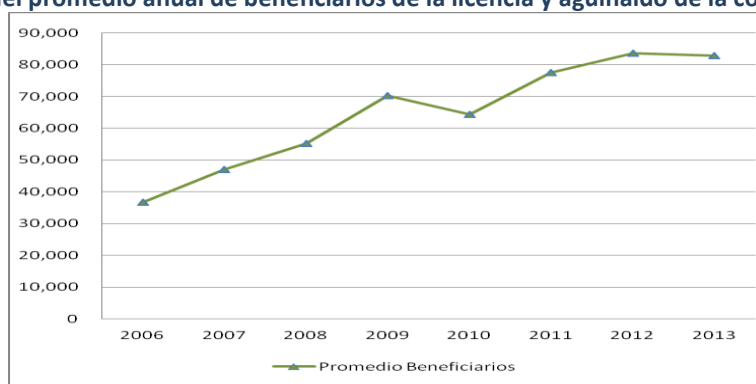
En el gráfico siguiente visualizamos la evolución en el pago de la licencia y el aguinaldo a los trabajadores del sector. Se puede ver una tendencia creciente en todo el período, salvo en el 2013 que presenta una caída en los montos abonados del 27% con respecto al año anterior. En este año también coincidió una menor cantidad de beneficiarios que recibieron el pago.

Gráfico 6.
Evolución importe licencia y aguinaldo de la construcción⁶⁷.



En cuanto a la evolución de los beneficiarios, podemos observarlos en el gráfico siguiente, salvo por una caída en el año 2010 del 8% en el promedio de beneficiarios con respecto al año anterior, tomando los extremos el período 2006-2013 los beneficiarios se han duplicado. En el año 2013 la cantidad de los mismos se mantiene prácticamente igual, sufre una caída de apenas del 1%.

Gráfico 7.
Evolución del promedio anual de beneficiarios de la licencia y aguinaldo de la construcción.



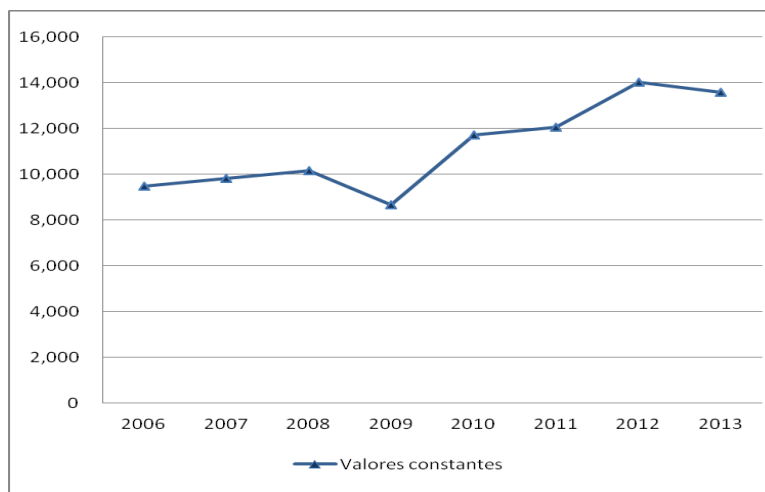
⁶ Valores expresados en miles de dólares. Tipo de cambio interbancario vendedor promedio 2013 (\$20.48).

⁷ Expresado en términos constantes base IPC promedio de 2013.

Por último podemos observar la evolución del monto promedio del pago de la licencia y el aguinaldo anuales. El monto promedio ha aumentado durante el periodo 2006 - 2013 un 87%, sin embargo en el año 2009, el monto promedio en términos constantes ha descendido siendo unos \$ 8.680.

Grafico 8.

Evolución del monto promedio de la licencia y aguinaldo de la construcción⁸



El año 2009 fue un año donde se produjo un enlentecimiento de la actividad de la construcción por ello, si bien la cantidad de beneficiarios aumentó, la cantidad de jornadas trabajadas, tal vez no fueron las suficientes como para que ello impactara en el pago de las prestaciones por aguinaldo y licencia vacacional y por eso la baja en el monto promedio.

10. Consideraciones Finales.

A través del presente informe se trata de mostrar la evolución de las variables del sector aquí analizadas, obtenidas de la información presentada por los contribuyentes y de la cobertura que brinda BPS a los trabajadores del sector de la construcción, sector que presenta características distintivas con el resto de las actividades laborales.

A modo de resumen podemos mencionar:

- El sector de la construcción tiene la particularidad que acompaña los ciclos de la economía general.
- La cantidad de puestos cotizantes IVS declarados en nómina, se han incrementado en el período tres veces y media, pasando de los 23.600 cotizantes en 2004 a los 80.800 en 2013.

⁸ Monto Promedio en pesos constantes IPC de diciembre 2013.

- La presencia de la mujer en la industria de la construcción ha venido en aumento año a año, si bien aún es muy pequeña su proporción, en 2013 alcanzó el 1% del total de puestos cotizantes.
- La remuneración promedio del sector ha crecido en todo el período, teniendo un aumento acumulado a 2013 del 76%.
- En cuanto a la distribución de los puestos de trabajo por BPC han experimentado una mejoría también en el período, ya que en 2004 el 87% de los cotizantes no alcanzaba las 7 BPC, sin embargo en 2013 se evidencia una mejor distribución en cuanto a las remuneraciones, acumulándose el 86% de los cotizantes entre 0 y 11 BPC.
- Los beneficiarios del subsidio por desempleo han tenido un fuerte aumento en el año 2013, este aumento significó alrededor de un 39% con respecto a 2012.
- El subsidio por enfermedad ha venido en aumento desde el inicio, llegando a 2013 a 2.378 beneficiarios, representando éstos un 7% de los beneficiarios totales de la prestación.
- En el subsidio por maternidad las beneficiarias también han aumentado, otorgándose en 2013 unos 16 beneficios, de todas maneras, la cantidad de mujeres en el sector es muy baja con respecto a la cantidad de hombres.
- Las Altas Jubilatorias han descendido año a año desde 2010 a 2013, al contrario de lo que ha sucedido en los cotizantes.
- La recaudación del aporte unificado en estos últimos 10 años ha aumentado cinco veces, producto de la mejora en los salarios y de la mayor cantidad de cotizantes.
- Con respecto al pago de la licencia y el aguinaldo del sector, tanto la cantidad de beneficiarios como de importes, ha venido en aumento desde 2005, salvo en los años 2009 y 2013, los cuales fueron años de enlentecimiento de la actividad en el sector

