

EVOLUCION DE LAS PASIVIDADES POR SECTOR

1995-2016

Actualización

EVOLUCIÓN DE LAS PASIVIDADES POR SECTOR 1995 – 2016 Actualización

**Asesoría Económica y Actuarial
Febrero 2017**

1. Introducción

El objetivo de este trabajo es analizar la evolución de las pasividades servidas por el Banco de Previsión Social, no participando en él, en consecuencia, las asociadas a las Cajas Paraestatales (Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancaria, Caja Notarial y Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios) y los Servicios de Retiros y Pensiones de las Fuerzas Armadas y Policiales.

Se entiende por pasividad cada prestación de I.V.S. (jubilación, pensión fallecimiento, pensión vejez e invalidez y subsidios transitorios), sin considerar el hecho de que el beneficiario perciba, además, otra u otras pasividades servidas por el Organismo, ni que la pasividad sea compartida por varias personas, como el caso de las pensiones¹.

Es por ello, que cuando hablamos de número o evolución de pasividades, no se debe identificar con el número o evolución de pasivos.

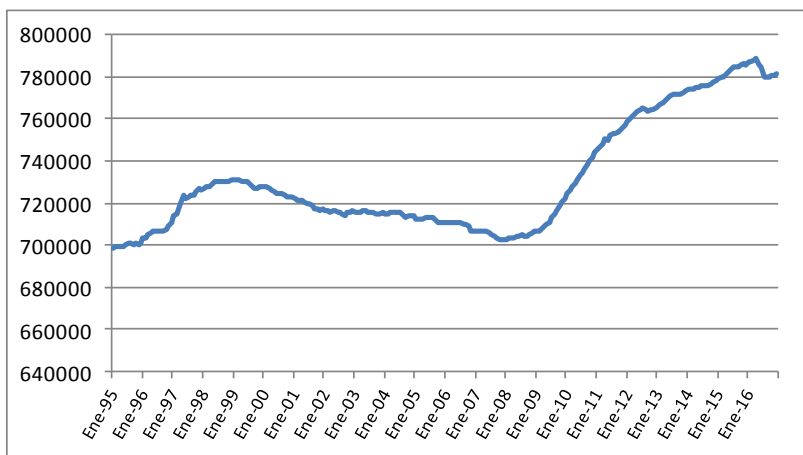
¹ Se excluyen del presente análisis las Pensiones por Delitos Violentos por ser de reciente incorporación.

2. Evolución Mensual

El análisis se realizó en el período Enero/1995 - Diciembre/2016. En Enero/1995 el total de pasividades era de 698.539, evolucionando este número hasta alcanzar 781.833 pasividades en Diciembre/2016, lo que significa un incremento en el período estudiado del 11.9%.

En la apertura mensual del período estudiado podemos observar que, las mayores variaciones positivas se produjeron en los meses de Enero/97 (0.39%) y Mayo/97 (0.50%) y la mayor variación negativa se registra en Julio/16 (-0.64%), pero, en ningún caso la variación mensual alcanza al 1.0%, por lo que puede considerarse que el stock de pasividades presenta cierta estabilidad.

Evolución de pasividades



Como ya hemos dicho, las principales pasividades servidas por el Banco de Previsión Social son de cuatro tipos diferentes: Jubilaciones, Pensiones por Fallecimiento, Pensión Vejez e Invalidez (no contributivas) y Subsidios Transitorios. Al mes de Diciembre de 2016 existían 781.833 pasividades de las cuales: 442.544 eran Jubilaciones, 249.389 Pensiones, 84.564 Pensión a la Vejez e Invalidez y 5.336 Subsidios Transitorios.

En diciembre 2016, la estructura general de pasividades fue la siguiente: las jubilaciones tuvieron una participación en el total del 56.6% de las pasividades, las pensiones el 31.9%, las pensiones vejez e invalidez un 10.8% y los subsidios transitorios el 0.7%.

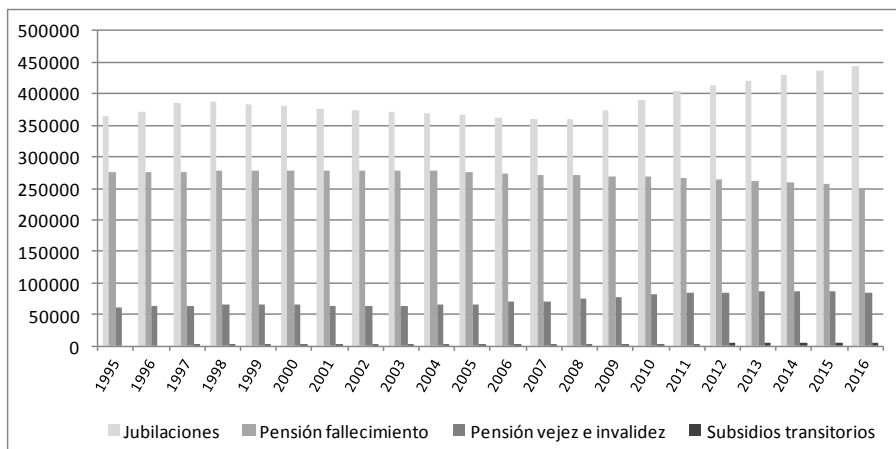
Si comparamos estos valores con los de 01/1995 –inicio del periodo de estudio- vemos que las jubilaciones han subido su participación en un 9.0%, mientras que las pensiones por fallecimiento han decrecido en un -19.2% y las pensiones no contributivas por vejez e invalidez tuvieron un crecimiento explosivo del 26%.

3. Evolución Anual

Para simplificar nuestro análisis, estudiaremos la evolución de pasividades a diciembre de cada año, teniendo en cuenta el tipo de pasividad y afiliación asociada.

| | PASIVIDADES | | | | Total |
|--------|--------------|-----------------------|---------------------------|------------------------|---------|
| | Jubilaciones | Pensión fallecimiento | Pensión vejez e invalidez | Subsidios transitorios | |
| Ene-95 | 362715 | 275862 | 59962 | 0 | 698,539 |
| Dic-95 | 365231 | 275484 | 60641 | 0 | 701,356 |
| Dic-96 | 371303 | 275504 | 64165 | 0 | 710,972 |
| Dic-97 | 384425 | 276475 | 64600 | 418 | 725,918 |
| Dic-98 | 387004 | 277105 | 65498 | 1277 | 730,884 |
| Dic-99 | 383223 | 277291 | 65449 | 2032 | 727,995 |
| Dic-00 | 379538 | 276955 | 64965 | 1541 | 722,999 |
| Dic-01 | 375411 | 277169 | 63941 | 1051 | 717,572 |
| Dic-02 | 372868 | 278442 | 64170 | 1070 | 716,550 |
| Dic-03 | 371728 | 277637 | 64585 | 1308 | 715,258 |
| Dic-04 | 369920 | 277085 | 65518 | 1296 | 713,819 |
| Dic-05 | 366839 | 275921 | 66956 | 1179 | 710,895 |
| Dic-06 | 362737 | 273688 | 69359 | 1200 | 706,984 |
| Dic-07 | 358691 | 271346 | 71618 | 1222 | 702,877 |
| Dic-08 | 359586 | 269879 | 75667 | 1343 | 706,475 |
| Dic-09 | 373402 | 268665 | 78430 | 1709 | 722,206 |
| Dic-10 | 390884 | 267753 | 82890 | 2469 | 743,996 |
| Dic-11 | 403687 | 265985 | 84027 | 3224 | 756,923 |
| Dic-12 | 413612 | 263180 | 84445 | 4118 | 765,355 |
| Dic-13 | 421033 | 261307 | 86335 | 4530 | 773,205 |
| Dic-14 | 428555 | 258923 | 86210 | 4621 | 778,309 |
| Dic-15 | 437741 | 256228 | 86939 | 4957 | 785,865 |
| Dic-16 | 442544 | 249389 | 84564 | 5336 | 781,833 |

Gráficamente,



Tal cual se visualiza, la composición no ha tenido grandes variaciones en el horizonte de estudio. Las jubilaciones siempre han representado más del 50% del total de las prestaciones, registrando oscilaciones, siendo su mayor participación en diciembre de 2016 donde constituyeron el 56.6% del total. Las pensiones por fallecimiento han tenido un lento pero persistente descenso, pasando de constituir el 39.3% en diciembre de 1995 al 31.9% en diciembre de 2016. En sentido contrario, las pensiones no contributivas por vejez e invalidez han tenido un ascenso persistente, pasando del 8.65% al 10.82% en el mismo periodo.

3.1 Jubilaciones

De acuerdo al siguiente cuadro observamos que la estructura por sector o tipo de afiliación del período (1995-2016) se mantiene estable, siendo en promedio el sector de Industria y Comercio el que más incide en el total de las jubilaciones (51.4%), mientras que el de menor incidencia es Escolar (5.8%).

| JUBILACIONES | | | | | | |
|--------------|----------------------|-------|---------|-------|-----------|--------|
| | Industria y comercio | Civil | Escolar | Rural | Doméstico | Total |
| Dic-95 | 180796 | 63807 | 18918 | 70120 | 31590 | 365231 |
| Dic-96 | 184371 | 64537 | 19649 | 71005 | 31741 | 371303 |
| Dic-97 | 190792 | 67855 | 20744 | 72339 | 32695 | 384425 |
| Dic-98 | 192726 | 67800 | 21435 | 71992 | 33051 | 387004 |
| Dic-99 | 191519 | 66386 | 21836 | 70849 | 32633 | 383223 |
| Dic-00 | 190672 | 64820 | 22170 | 69630 | 32246 | 379538 |
| Dic-01 | 189538 | 63600 | 22289 | 68356 | 31628 | 375411 |
| Dic-02 | 189858 | 62595 | 22209 | 67130 | 31076 | 372868 |
| Dic-03 | 190075 | 63222 | 22120 | 65779 | 30532 | 371728 |
| Dic-04 | 190218 | 62314 | 22027 | 64992 | 30369 | 369920 |
| Dic-05 | 189433 | 61032 | 22044 | 64117 | 30213 | 366839 |
| Dic-06 | 187746 | 59649 | 21971 | 63288 | 30083 | 362737 |
| Dic-07 | 185921 | 58534 | 21815 | 62601 | 29820 | 358691 |
| Dic-08 | 186615 | 57777 | 21945 | 63227 | 30022 | 359586 |
| Dic-09 | 194721 | 57711 | 22368 | 66210 | 32392 | 373402 |
| Dic-10 | 204598 | 57943 | 22921 | 69570 | 35852 | 390884 |
| Dic-11 | 211881 | 58846 | 23542 | 71290 | 38128 | 403687 |
| Dic-12 | 216512 | 61522 | 24131 | 72149 | 39298 | 413612 |
| Dic-13 | 220742 | 62906 | 24527 | 72702 | 40156 | 421033 |
| Dic-14 | 225674 | 63771 | 24735 | 73289 | 41086 | 428555 |
| Dic-15 | 232048 | 64711 | 25198 | 73701 | 42083 | 437741 |
| Dic-16 | 235238 | 65427 | 25452 | 73857 | 42570 | 442544 |

Si estudiamos las variaciones en el período 1995-2016 en los diferentes sectores vemos que la evolución ha sido diferente según el tipo de afiliación: Industria y Comercio ha crecido un 30.1%, mientras que Civil lo ha hecho en un 2.5%. La afiliación Escolar a su vez, tuvo un

incremento del 34.5%, similar a la afiliación Doméstica (34.8%), mientras que Rural lo tuvo en un 5.3%.

3.2 Pensiones por Fallecimiento

En las pensiones, en promedio, la participación de Industria y Comercio es similar a la que observamos en jubilaciones (54.1%). Los sectores restantes participan de la siguiente manera: Civil 25.6%, Escolar 2.2%, Rural 20.1% y Doméstico 1.1%.

Al mes de Diciembre/2016 el número de pensiones se ubicaba en 249.389 correspondiendo 134.988 a Industria y comercio, 56.878 a Civil, 5.377 Escolar, 49.365 Rural y 2.781 Doméstico.

| PENSIONES DE FALLECIMIENTO | | | | | | |
|----------------------------|----------------------|-------|---------|-------|-----------|--------|
| | Industria y comercio | Civil | Escolar | Rural | Doméstico | Total |
| Dic-95 | 143668 | 70575 | 5086 | 54535 | 1620 | 275484 |
| Dic-96 | 143741 | 70411 | 5082 | 54666 | 1604 | 275504 |
| Dic-97 | 144384 | 70336 | 5127 | 54999 | 1629 | 276475 |
| Dic-98 | 144773 | 70221 | 5145 | 55231 | 1735 | 277105 |
| Dic-99 | 144908 | 69992 | 5175 | 55390 | 1826 | 277291 |
| Dic-00 | 144635 | 69578 | 5208 | 55610 | 1924 | 276955 |
| Dic-01 | 144907 | 69296 | 5272 | 55661 | 2033 | 277169 |
| Dic-02 | 145697 | 69330 | 5405 | 55893 | 2117 | 278442 |
| Dic-03 | 145384 | 68742 | 5465 | 55828 | 2218 | 277637 |
| Dic-04 | 145255 | 68378 | 5518 | 55682 | 2252 | 277085 |
| Dic-05 | 144821 | 67810 | 5515 | 55481 | 2294 | 275921 |
| Dic-06 | 143839 | 66997 | 5503 | 54996 | 2353 | 273688 |
| Dic-07 | 142798 | 66179 | 5526 | 54484 | 2359 | 271346 |
| Dic-08 | 142278 | 65609 | 5539 | 54053 | 2400 | 269879 |
| Dic-09 | 141905 | 64985 | 5517 | 53818 | 2440 | 268665 |
| Dic-10 | 142050 | 64344 | 5546 | 53332 | 2481 | 267753 |
| Dic-11 | 141556 | 63511 | 5527 | 52877 | 2514 | 265985 |
| Dic-12 | 140572 | 62323 | 5483 | 52266 | 2536 | 263180 |
| Dic-13 | 139980 | 61480 | 5458 | 51762 | 2627 | 261307 |
| Dic-14 | 139387 | 60280 | 5421 | 51135 | 2700 | 258923 |
| Dic-15 | 138553 | 58960 | 5442 | 50490 | 2783 | 256228 |
| Dic-16 | 134988 | 56878 | 5377 | 49365 | 2781 | 249389 |

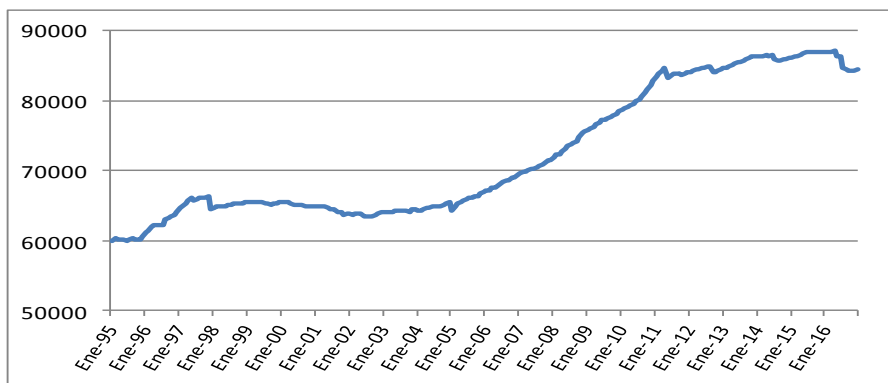
En la actualidad se registra la máxima participación de las pensiones por fallecimiento del sector de Industria y Comercio (54.1%). Lo mismo sucede en los sectores de afiliación Escolar (2.2%) y Doméstico (1.1%). En el caso de las pensiones de la afiliación Civil la máxima participación se registró en diciembre de 1995 (25.6%), verificando el sector Rural su máxima participación en el periodo 2000-2007 (20.1%).

Si estudiamos las variaciones en los diferentes sectores en el período considerado, vemos que Civil tiene un decrecimiento del 19.4%, Rural del 9.5% e Industria y Comercio del 6.0%. En el resto de los sectores ocurre lo contrario, siendo sus incrementos: en Escolar del 5.7%, y en Servicio Doméstico un 71.7%.

3.3 Pensión Vejez e Invalidez

Esta prestación tiene características diferentes a las anteriormente descritas, porque no es de naturaleza contributiva. Es beneficiario de la misma toda persona que carezca de recursos para subvenir a sus necesidades vitales y tenga setenta años de edad, o esté incapacitado en forma absoluta para todo trabajo remunerado. Dicho beneficio también es percibido por los extranjeros o ciudadanos legales, quienes deberán tener por lo menos quince años de residencia continua en el país.

Podemos apreciar su evolución mensual en el período considerado en el siguiente gráfico:



Tal cual se visualiza, las pensiones no contributivas han tenido un comportamiento oscilante durante el horizonte de estudio, partiendo de poco menos de 60.000 beneficiarios hasta alcanzar en la actualidad los 84.564, lo que representa un crecimiento del 41%.

| PENSIÓN VEJEZ E INVALIDEZ | | | |
|----------------------------------|-------|-----------|-------|
| | Vejez | Invalidez | Total |
| Ene-95 | 25009 | 34953 | 59962 |
| Dic-95 | 24595 | 36046 | 60641 |
| Dic-96 | 23700 | 40465 | 64165 |
| Dic-97 | 23241 | 41359 | 64600 |
| Dic-98 | 22086 | 43412 | 65498 |
| Dic-99 | 21002 | 44447 | 65449 |
| Dic-00 | 19180 | 45785 | 64965 |
| Dic-01 | 18456 | 45485 | 63941 |
| Dic-02 | 17964 | 46206 | 64170 |
| Dic-03 | 17801 | 46784 | 64585 |
| Dic-04 | 17059 | 48459 | 65518 |
| Dic-05 | 17247 | 49709 | 66956 |
| Dic-06 | 18103 | 51256 | 69359 |
| Dic-07 | 18778 | 52840 | 71618 |
| Dic-08 | 20324 | 55343 | 75667 |
| Dic-09 | 21285 | 57145 | 78430 |
| Dic-10 | 22473 | 60417 | 82890 |
| Dic-11 | 22043 | 61984 | 84027 |
| Dic-12 | 21289 | 63156 | 84445 |
| Dic-13 | 21586 | 64749 | 86335 |
| Dic-14 | 21201 | 65009 | 86210 |
| Dic-15 | 21337 | 65602 | 86939 |
| Dic-16 | 20081 | 64483 | 84564 |

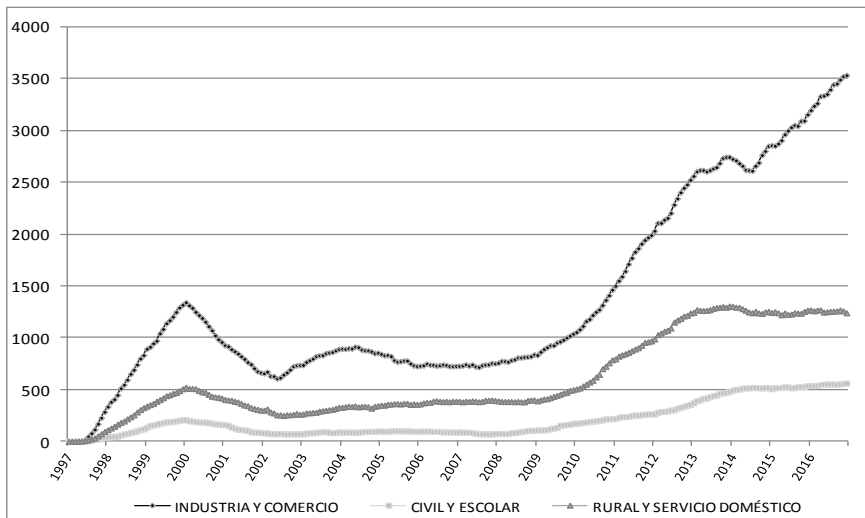
Tal cual fue mencionado, se incluyen en las pensiones no contributivas dos tipos de prestaciones: las otorgadas por Vejez, y por Invalidez. La pensión por invalidez ha sido siempre la que presenta mayores beneficiarios representando en la actualidad el 76.3% en el total de las Pensiones por Vejez e Invalidez, mientras que el 23.7% restante corresponde a la Pensión por Vejez.

Sin embargo, analizadas cada una de las categorías, podemos observar que el dinamismo que presentan en el período estudiado es diferente, dado que mientras la Pensión por Invalidez presenta una tendencia creciente, siendo en la actualidad un 78.9% superior a diciembre 1995, la Pensión Vejez por Vejez ha decrecido un 18.4% durante el mismo período.

3.4 Subsidios Transitorios por Incapacidad Parcial

Para este subsidio, el derecho se configura en el caso de la incapacidad absoluta y permanente para el empleo o profesión habitual sobrevenida en actividad o en períodos de inactividad compensada, cualquiera sea la causa que la haya originado. Esta prestación se servirá de acuerdo al grado de capacidad remanente y a la edad del afiliado, por un plazo máximo de tres años. Si dentro del plazo antes indicado la incapacidad deviene absoluta y permanente para todo trabajo, se configurará jubilación por incapacidad total.

Su evolución mensual desde comienzo de la prestación podemos graficarla de la siguiente manera:



Si observamos el gráfico anterior, vemos que la evolución de los subsidios transitorios es siempre creciente al inicio del período llegando a su crecimiento más elevado en Diciembre/99, luego descende debido a que la cantidad de bajas es mayor a las altas otorgadas en dicha prestación. Luego se presenta un período de estabilización, para volver a tener una tendencia creciente desde el año 2009 hasta principios del año 2014 donde se verifican descensos para finalmente volver a la tendencia creciente que presenta actualmente.

| SUBSIDIOS TRANSITORIOS | | | | |
|------------------------|----------------------|-----------------|-------------------|-------|
| | Industria y comercio | Civil y Escolar | Rural y Doméstico | Total |
| Dic-95 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dic-96 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dic-97 | 285 | 38 | 95 | 418 |
| Dic-98 | 832 | 120 | 325 | 1277 |
| Dic-99 | 1318 | 207 | 507 | 2032 |
| Dic-00 | 959 | 164 | 418 | 1541 |
| Dic-01 | 664 | 86 | 301 | 1051 |
| Dic-02 | 736 | 73 | 261 | 1070 |
| Dic-03 | 890 | 90 | 328 | 1308 |
| Dic-04 | 854 | 98 | 344 | 1296 |
| Dic-05 | 726 | 96 | 357 | 1179 |
| Dic-06 | 727 | 86 | 387 | 1200 |
| Dic-07 | 752 | 76 | 394 | 1222 |
| Dic-08 | 838 | 105 | 400 | 1343 |
| Dic-09 | 1038 | 173 | 498 | 1709 |
| Dic-10 | 1463 | 219 | 787 | 2469 |
| Dic-11 | 1991 | 264 | 969 | 3224 |
| Dic-12 | 2524 | 356 | 1238 | 4118 |
| Dic-13 | 2745 | 479 | 1306 | 4530 |
| Dic-14 | 2851 | 516 | 1254 | 4621 |
| Dic-15 | 3155 | 537 | 1265 | 4957 |
| Dic-16 | 3534 | 562 | 1240 | 5336 |

Tal cual surge del cuadro anterior la participación promedio de los subsidios transitorios de Industria y Comercio es al igual que en el resto de las prestaciones la mayor, oscilando en un 63.4%, Civil y Escolar 8.9% y Rural y Doméstico 27.8%.

La máxima participación del sector Industria y Comercio fue en diciembre de 2002, donde representaba el 68.8%. Para el caso de Civil y Escolar su máxima participación se dio en diciembre 2014, donde alcanza al 11.2% del total; y en Rural y Doméstico lo fue durante diciembre 2006, con un 32.3% del total.

4. Consideraciones Finales

Del análisis del total de pasividades entre Enero de 1995 y Diciembre de 2016, surge un incremento de 11.9%, pasando el total de 698.539 a 781.833.

En diciembre/2016, la estructura general de pasividades fue la siguiente: las jubilaciones tuvieron una participación en el total del 56.6% de las pasividades, las pensiones del 31.9%, las pensiones vejez e invalidez 10.8% y los subsidios transitorios del 0.7%.

Si analizamos por separado la estructura de cada una de las prestaciones por sector o tipo de afiliación en el período (1995-2016), vemos que la misma se mantiene estable.

En el caso de las Jubilaciones en promedio el sector de Industria y Comercio es el que más incide en el total (51.4%), mientras que el de menor incidencia es Escolar (5.8%).

Al considerar las pensiones por fallecimiento, en promedio, la participación de Industria y Comercio es similar a la que se observa en jubilaciones (52.8%), siendo la participación de los sectores restantes la siguiente: Civil 24.4%, Escolar 2.0%, Rural 20.0% y Doméstico 0.8%.

En los subsidios transitorios, la participación promedio de Industria y Comercio es mayor al resto de las prestaciones (63.4%), Civil y Escolar 8.9% y Rural y Doméstico 27.8%.

En el caso de las pensiones no contributivas, las mismas han tenido un comportamiento oscilante durante el horizonte de estudio, partiendo de 60.000 beneficiarios hasta alcanzar en la actualidad los 84.564, crecimiento equivalente al 41%. La pensión por invalidez ha sido siempre la que presenta mayores beneficiarios representando en la actualidad el 76.3% en el total de las Pensiones Vejez e Invalidez, mientras que la Pensión por Vejez totaliza el 23.7%.

En términos generales podemos concluir que se ha revertido la tendencia decreciente que mostraba la evolución del número de pasividades del organismo, especialmente en las jubilaciones, lo que podría ser atribuido a la aplicación de la Ley 18.395 de Flexibilización al acceso a las prestaciones, permitiendo el acceso a la jubilación con solamente 30 años de servicio, y bonifica a las mujeres con un año por cada hijo nacido vivo (con un máximo de cinco).