

*“Instrumentos multilaterales de coordinación en seguridad social, el convenio multilateral Iberoamericano de seguridad social y su posibilidad de proyección en otras regiones”*



## Un mundo global



## *espacios globales en el mundo actual.*

---

**Espacio económico.** Supone la tendencia hacia un mercado global o la globalización del mercado (OMC y tratados de libre cambio TLC)

**Espacios del conocimiento y tecnológico,** que han superado los límites nacionales a través del desarrollo la sociedad del conocimiento

**No puede hablarse de un espacio social a nivel mundial.**

# Globalización: un mundo interrelacionado

---

Libertad de movimientos de capitales y bienes y servicios

**Movilidad del factor trabajo:**

- movimientos migratorios
- empresas transnacionales
- trabajadores transfronterizos...

**Necesidad de cobertura social a nivel transnacional**

**Internacionalización de la Seguridad Social**

## Internacionalización de la Seguridad Social

---

Definición de la Seguridad Social, **por:**

o **Normas internacionales** que determinan el contenido material de la SS: cobertura, modalidades y acceso a las prestaciones, gestión y regímenes financieros...Una cierta convergencia en la cobertura de los sistemas.

o Por los procesos de **integraciones políticas regionales** (cesión parcial de soberanía a ámbitos supranacionales,)

**Por lo tanto no se plantea la unificación o armonización del Derecho de la SS,** pues perviven los principios de **nacionalidad** y **territorialidad**, que limitan la eficacia protectora a nivel transnacional.

**Aplicación práctica** trata de **coordinar los sistemas** en el ámbito bilateral o multilateral, en general, sobre la realidad de una unión jurídico política

## *Instrumentos internacionales de Seguridad Social.*

---

De carácter **general**: expresan el derecho de toda persona a la Seguridad Social (Declaración Univ. de los Derechos Humanos)

De carácter **declarativo**: Tratan de garantizar mínimos de protección social (recomendaciones OIT, Código europeo de SS, Código Iberoamericano de SS...)

De carácter **normativo**: obligan al reconocimientos de derechos de protección social (Norma mínima 102...)

Coordinación de sistemas → Convenios bilaterales y multilaterales



Iberoamérica

## América: importancia de las migraciones

---

Más de **30 millones** de latinoamericanos viven fuera de sus países de origen (CEPAL 2010)

América Latina es la **segunda región** del mundo por número de migraciones, después de Asia (PNUD 2009)

El número de emigrantes de ALC ha alcanzado la cifra de **8,5 millones** (ONU. Dto. Económicos. División de Población 2013)

Hay una **multipolaridad** de los flujos migratorios (OIM, 2013)

**57%** de las migraciones en América Latina son **intrarregionales** (OIM, 2012)

Más de **5 millones** de ciudadanos iberoamericanos pueden verse afectados por el CMISS (CEPAL 2007)

Palabras IJEG: **“Las migraciones...un fenómeno global, cada vez más intenso, diverso y complejo”** que “...constituye una realidad y un desafío... que requiere ser



## América: variedad de sistemas

### Regímenes financieros:

capitalización, reparto, mixtos, paralelo...)

gestión: pública, privada y mixta.

condiciones mínimas para tener derecho muy exigentes (carencia)

apertura diferente según países

riesgo de pérdida esfuerzo

contributivo: cotizaciones/prestaciones

**Exclusión mantenimiento derechos** trabajadores migrantes:

- **Desprotección** (incluso habiendo cotizado)

- **Desincentiva la cotización/pérdida** aportación

- **Fomenta la economía informal** y el “dumping social”

- **Dificulta movilidad:**

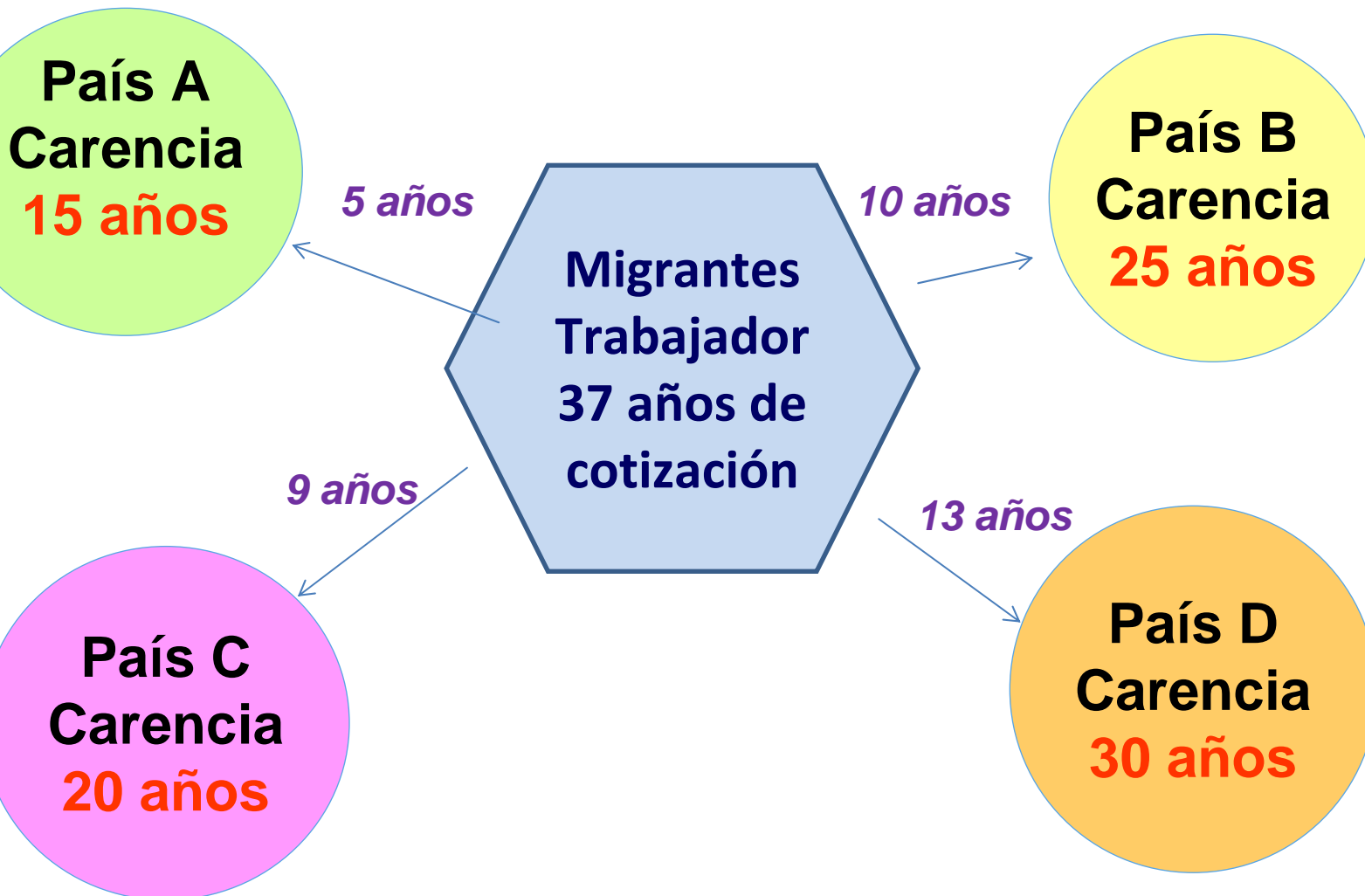
- **Retorno y reagrupamiento**

## Condiciones de acceso a la jubilación y modelos de gestión

Países	Carencia: años	Edad	Gestión	Modelo
ARGENTINA	<b>30</b>	<b>65/60</b>	Pública	Reparto
BRAZIL	<b>15</b>	<b>65/60</b>	Pública	Reparto
CHILE	<b>Según saldo *</b>	<b>65/60</b>	Privada	Capital.
CUBA	<b>25</b>	<b>65</b>	Pública	Reparto
ECUADOR	<b>30</b>	<b>60</b>	Pública	Reparto
EL SALVADOR	<b>20</b>	<b>65</b>	Pub/priv.	Rep. o cap.
URUGUAY	<b>30</b>	<b>60</b>	Pub/priv.	Mixto
VENEZUELA	<b>15</b>	<b>65/67</b>	Pública	Reparto

\* años residencia APS

## *Ejemplo pérdida derecho a pensión*





La OISS y la coordinación de  
los sistemas de SS

## *OISS y la coordinación de los sistemas de Seguridad Social en Iberoamérica*

---

**Convenio de Quito** (Congreso OISS 1978 promueve convenios bilaterales entre entidades pertenecientes a la OISS)

**Acuerdo sobre la SS en Iberoamérica** (Madrid 1992) que impulsa la coordinación entre sistemas en aras de la internacionalización:

- Elaboración Código Iber. SS que facilite la coordinación OISS
- Constitución Banco de Inform de los Sist. SS (BISSI) OISS

Coorganiza la **Declaración sobre SS y Protección Social de los Trabajadores Migrantes** (Valencia 2002) y IV Conferencia de Ministros (Alicante 2003)

Elabora **proyectos iniciales** Cov.. MERCOSUR (SGT-10, CMSS Centroam. y Carive (PAARLACEM y COCISS) y Decisión 583 I. Andino.

**Congreso OISS  
2004**

**Propuesta de CMISS**

## *Conferencia de Ministros y/o Max. Represent de la OISS (Segovia 2005)*

---

*Acordó a propuesta OISS los criterios y principios básicos que debería contemplar el proyecto Convenio:*

**igualdad de trato,**

**campo personal** (trabaj. Depend. E indepen.) y **material de aplicación** (vejez, invalidez, supervivencia y otras de situaciones similares)

**unicidad en la determinación de la legislación aplicable,** prevaleciendo legislación nacional del país en que se realiza la actividad laboral

**garantía de los derechos en curso de adquisición,** de los derechos adquiridos y **exportación** de prestaciones

**colaboración administrativa y técnica** entre instituciones

**mantenimiento de los convenios** bilaterales y multilaterales existentes, aplicándose la legislación más favorable al trabajador

## *Coordinación sistemas convenios. Principios*

---

**Igualdad de trato:** el tratamiento jurídico dispensado por un Estado a los nacionales de otros países que se encuentren legalmente en ese Estado no difiere del dispensado a sus nacionales.

**Determinación de la legislación aplicable:** con carácter general al trabajador le es de aplicación la legislación del país donde ejerce la actividad laboral (*loci laboris*). Existen excepciones de acuerdo a reglas especiales

**Conservación de derechos adquiridos y pago prestaciones ext.:** sobre las prestaciones independientemente donde se radique (*exportación de prestaciones*). Contiene excepciones por la naturaleza de las prestaciones.

**Conservación de derechos en curso de adquisición:** facilita que los trabajadores extranjeros puedan cumplir el requisito del período carencia exigido y, frecuentemente, puedan acceder a la prestación, mediante la *“totalización de periodos de cotización, de empleo o de residencia”* y en materia de pensiones comporta la aplicación de la *“prorata temporis”*.



**El Convenio Multilateral  
Iberoamericano de  
Seguridad Social**



## Proceso elaboración CMISS: Cumbres y Reun. Ministros

España  
ros y  
re

- *Acuerdan por unanimidad "...**iniciar** el proceso de elaboración de un Convenio Multilateral de Seguridad Social de la Comunidad Iberoamericana"... "que en el menor plazo de tiempo posible, permita contar con un **instrumento único de coordinación** de las legislaciones nacionales en materia de pensiones*
- *Se solicita el apoyo y cooperación técnica de la **(OISS)** y de la **(SEGIB)** en el proceso de elaboración y discusión del Proyecto de Convenio*

Chile  
stros y  
bre

- *Por unanimidad "...los países miembros **adoptan en esta ocasión el texto del Convenio** Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social y se comprometen a impulsar los procedimientos internos para su pronta entrada en vigencia"*

Portugal  
ros y

- *Se **aprueba el Acuerdo de Aplicación** del Convenio.*

## *Principios que rigen el convenio*

---

Garantiza la igualdad de trato, independiente de nacionalidad (art 4)

Totalización de periodos de cotización o empleo cumplido en cada uno de los países donde se haya trabajado. Abono a “prorrata t mporis” (art.5)

Conservación de derechos adquiridos y posibilita el pago de pensiones en el extranjero. (art.6)

Garantiza la revalorización de pensiones (art.7)

Aplicación de disposiciones más favorables (art.8)

Colaboración entre administraciones de Seg. Soc

Legislación aplicable: “lex loci laboris” (art. 9) y reglas

especiales por servicios de carácter temporal o

## Características Convenio Multilateral

---

no modifica ni sustituye a las legislaciones nacionales, ni a los convenios existentes . **Instrumento de coordinación.**

**Flexibilidad** en su aplicación.

- Excluye regímenes no contributivos, de asistencia social y víctimas de guerra
- Posibilita excluir algunos regímenes( anexo I) o prestaciones (anexo II).
- Posibilidad de ampliar a otros regímenes o prestaciones (anexo III)

Aplicación personal: **dependientes e independientes** y familiares y derechohabientes, dentro del espacio **iberoamericano** (art. 2)

Aplicación material prestac. económ. contributivas: **invalides, vejez, sobrevivientes** y accidentes y enfermedades profesionales.

Exclusión de prestaciones médicas, prevé acuerdo entre países (art.3)

tiene en cuenta las **diferencias de sistemas**: reparto/capit. (art. 16)

## *Importancia del Convenio Multilateral Iberoamericano de SS*

---

**Individual:** mejora la protección de los trabajadores migrantes y sus familias. Favorece la movilidad y el retorno

**Social:** fomenta la cotización y la “formalización”. Contribuye a evitar el “dumping”. Refuerza los sistemas de SS

**Espacio Iberoamericano:** será el primer instrumento jurídico iberoamericano que reconozca derechos a los ciudadanos, directamente reclamables ante los tribunales.

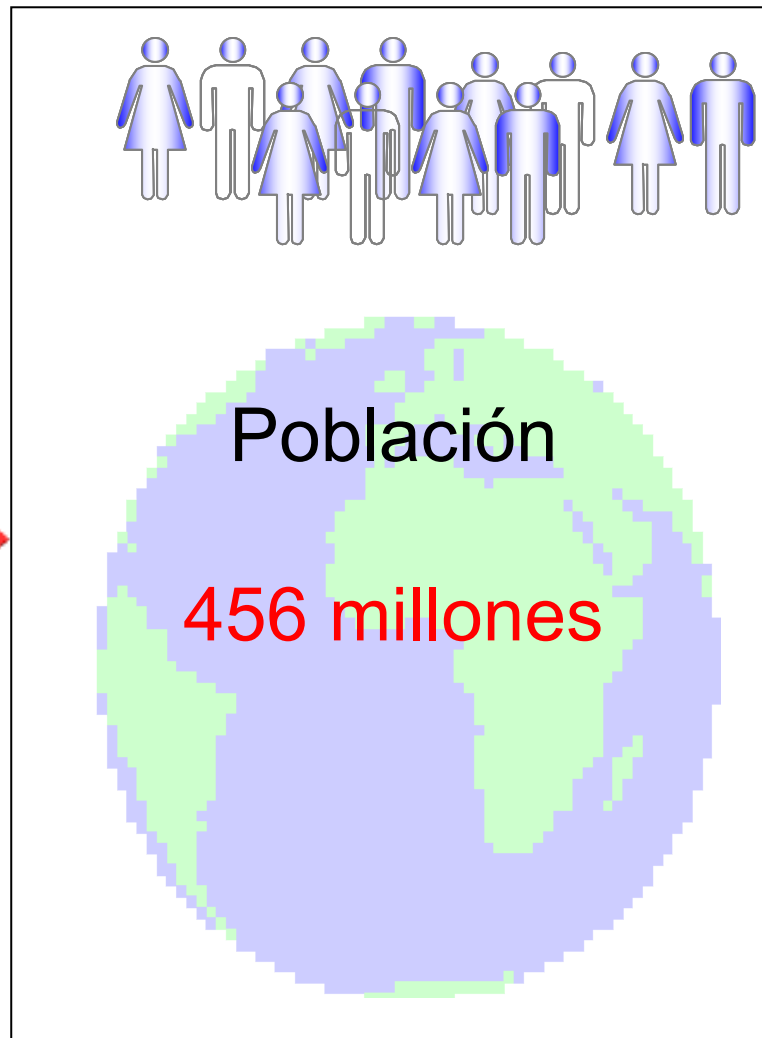
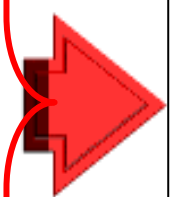
### **Otros efectos:**

- Favorece la relaciones y convenios bilaterales.
- La coordinación interna en un mismo país.
- Puede ser **ejemplo y origen de otros instrumentos** en otras Regiones, pues no exige una asociación política entre los

## ESTADO DE SITUACIÓN DEL CONVENIO MULTILATERAL IBEROAMERICANO DE SEGURIDAD SOCIAL



# POBLACIÓN PAISES (15) QUE HAN FIRMADO EL CONVENIO\*\*\*\*



## EN QUE PAISES SE APLICA YA EL CONVENIO?



**Bolivia**  
**Brasil**  
**Chile**  
**Ecuador**  
**El Salvador**  
**España**  
**Paraguay**  
**Portugal** (ad referendum)  
**Uruguay**  
Población  
**306 millones**



Coordinación con otras  
regiones



## *Convenios bilaterales y multilaterales en Iberoamérica.*

---

Convenios bilaterales de Seguridad Social (escaso desarrollo)

Acuerdo Multilateral de Seguridad Social de Mercosur:  
vigente 2005 para los países que lo integran (entre 4 países)

Decisión 583. Instrumento Andino de Seguridad Social:  
pendiente de desarrollar el Reglamento de Aplicación

Reglamentos de Seguridad Social de la UE: desde 1 de mayo  
2010 vigente los nuevos Reglamentos 883/2004 y 987/2009  
(países de la UE)

Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social

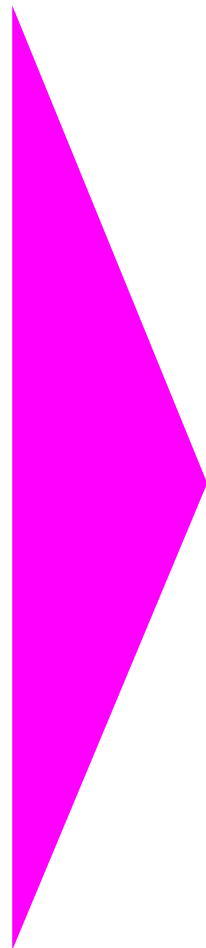
**UE**

lamentos  
peos de  
uridad  
ial



**AL**

**Convenio  
Multilateral  
Iberoamericano  
de Seg. Social**



## *-América Latina. La coordinación de sistemas de SS*

Más allá del efecto de la **sentencia Gottardo** por lo que respecta a Portugal y España como miembros de la UE y a su vez de Iberoamérica, se plantea una oportunidad de **coordinación** de los sistemas o reglamentos Europeos y el CMISS

### **Encuentro Unión Europea y América Latina y el Caribe**

**Comunicado final punto 12. Alcalá de Henares 2010): Invitan a la Comisión Europea y a la Organización Iberoamericana de Seguridad Social a que promuevan un encuentro o reunión técnica conjunta para un mejor conocimiento de los nuevos reglamentos comunitarios del nuevo Convenio Iberoamericano de Seguridad Social y de sus implicaciones y posible interrelación y comuniquen los progresos realizados a los Ministros y máximos responsables de la UE y ALC”**

Reunión expertos Comisión Europea y OISS, para tratar conocimiento y coordinación de los Reglamentos Comunitarios y del Convenio M. Iberoamericano de SS: Informe del CESE: el CMISS paradigma de mecanismo de coordinación

*La coordinación de los sistemas es una respuesta a los efectos de la globalización, desde una consideración global de la seguridad social*

*La experiencia de CMISS puede ser antecedentes de otras experiencias regionales*

**F I N**