

PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN URUGUAY: ALGUNAS CIFRAS DEL CENSO 2011.

Lic. T.A. Ines Nuñez

PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN URUGUAY: ALGUNAS CIFRAS DEL CENSO 2011

Lic. T.A. Ines Núñez
Asesoría en Políticas de Seguridad Social
Asesoría General en Seguridad Social
Mayo 2014

1. Consideraciones previas

En el Censo 2011, de Población, Hogares y Viviendas del Uruguay, se incluyó en los cuestionarios censales la temática de Discapacidad.

El marco conceptual se apoya de un instrumento desarrollado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y reconocido por más de 190 países, denominado “Clasificación Internacional del Funcionamiento de la Discapacidad y la Salud”.

Como forma de orientar al censista, se plantea un concepto de Discapacidad, a través de una síntesis de las definiciones de la CIF, donde se define a la situación de discapacidad como una “limitación en la actividad y restricción en la participación, originada en una deficiencia que afecta a una persona en forma permanente para desenvolverse en su vida cotidiana dentro de su entorno físico y social”.

El objetivo de las preguntas integradas al Módulo de Discapacidad del Censo 2011, es identificar la proporción de personas con discapacidad en la población, según tipo de limitación y grado de severidad.

El cuestionario incluye las cuatro áreas consideradas como fundamentales por las recomendaciones de Naciones Unidas para determinar la situación de discapacidad: caminar, ver, oír y razonar. En este sentido, el censo no permite identificar a toda la población del país que presente algún tipo de discapacidad, tal como reconoce el manual de recomendaciones de Naciones Unidas: “El formato del censo ofrece tiempo y espacio limitados para preguntas complejas como discapacidad. Puesto que la Clasificación Internacional de Funcionamiento de la Discapacidad y la Salud ofrece varias dimensiones de uso para desarrollar una medición censal, es mejor centrarse en algunas de esas dimensiones, dejando las dimensiones restantes para usarlas en una encuesta de hogares más extensa” (Naciones Unidas, 2008: 228)¹

¹ En base a Consideraciones metodológicas y conceptuales sobre los cuestionarios de Población, Hogares y Viviendas de los Censos 2011, Capítulo IX. Discapacidad, INE, se plantea información en este capítulo.

Por lo tanto la finalidad de aplicar por el INE este módulo es conocer el número de personas que presentan alguna dificultad permanente para ver, oír, caminar o aprender, así como su grado de severidad. Esta situación está relacionada a la “Actividad”, considerada como la realización de una tarea o acción por una persona. Y “Permanente” entendiéndose como duradera en el tiempo, afectando o esperándose que afecte al individuo por un período de tiempo superior a un año, originadas en una deficiencia, referida ésta al campo de la salud. Esto significa que se excluyen limitaciones y restricciones originadas por factores socioeconómicos o culturales².

2. Algunos datos de población con discapacidad

Como forma de presentar información sobre la situación de discapacidad en el país, se crearon indicadores que comprendan a las personas con discapacidad, integrando las variables que orientó el estudio del censo (ver, oír, caminar y razonar).

El 15,8% de las personas con discapacidad permanente representa el porcentaje de población uruguaya en esta circunstancia. En estudio por género el 6,4% son hombres y el 9,4% mujeres en situación de discapacidad permanente.

Cuadro 1: Indicadores de personas con discapacidad permanente en la población total			
	Hombre	Mujer	Total
En personas - Total País	6,4	9,4	15,8
En personas para cada sexo - Total País	13,2	18,1	15,8
En personas con discapacidad – Total personas con discapacidad	40,3	59,7	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE			

Al analizar para cada grupo de población por sexo, se observa que el 13,2% de los hombres tienen una discapacidad permanente y dentro de las mujeres corresponde el 18,1%. En la población con discapacidad permanente se registra el 40,3% de hombres y el 59,7% de mujeres. Las mujeres por su mayor representatividad en la población total y su mayor longevidad están sobre representadas en la discapacidad.

La discapacidad permanente principalmente se comprende dentro del grado de discapacidad leve, representada por el 72,7%, le sigue Moderada con el 23,3% y Severa con 4,0%.

² INE - Manual del Censista -

Cuadro 2: Distribución de discapacidades permanentes por sexo, según grado de discapacidad			
<i>Tipo Discapacidad:</i>	<i>Sexo</i>		<i>Total</i>
	Hombre	Mujer	
Leve	29,2	43,5	72,7
Moderada	8,7	14,6	23,3
Severa	1,7	2,3	4,0
Total	39,6	60,4	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE			

En el análisis por sexo, se observa que la mujer cuenta con mayor registro de dato en los diferentes grados de discapacidad permanente, llegando casi a duplicar en los porcentajes planteados.

Al observar la incidencia de la discapacidad por tramos de edades, se plantea en general que a mayor edad aumenta la probabilidad de contar con una discapacidad permanente, aunque los mayores porcentajes se muestran en los tramos de 46 a 59 años (16,5%) y 80 y más edad (15,1%).

Al estudiar la frecuencia para cada sexo se observa que la discapacidad en hombres tiene mayor proporción en el tramo de edad de 46 a 59 años con un 16,8% y en menor incidencia dentro del tramo de 13 a 18 años con 5,6%. Para el caso de la mujer se plantea que el 17,5% es el dato más alto, el que se ubica en el tramo de 80 y más años y el de menor peso se dispone entre los 13 a 18 años con 3,4%.

Cuadro 3: Distribución de personas con discapacidad para cada sexo, según tramos de edad					
Tramo Edad:	Total de la Población			Para cada sexo	
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
0 a 12	3,1	2,5	5,6	7,6	4,2
13 a 18	2,3	2,0	4,3	5,6	3,4
19 a 35	4,5	5,4	10,0	11,3	9,1
36 a 45	5,4	7,9	13,4	13,5	13,3
46 a 59	6,8	9,7	16,5	16,8	16,3
60 a 65	4,3	6,1	10,4	10,5	10,2
66 a 69	2,8	4,2	6,9	6,9	7,0
70 a 75	4,1	6,7	10,8	10,1	11,2
76 a 79	2,6	4,6	7,2	6,4	7,7
80 y más	4,6	10,5	15,1	11,4	17,5
Total	40,3	59,7	100,0	100,0	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE					

Con la finalidad de observar la incidencia del grado de discapacidad por edades, se plantean los tramos de 0 a 59 años y 60 y más. Se observa que a mayor edad aumenta la

probabilidad de contar con una discapacidad más severa. La discapacidad leve se presenta para ambos tramos de edades en porcentaje casi similares, 35,7% y 37,0%, siendo esta situación la más representativa para ambos tramos. Le sigue Moderada (9,8% y 13,5%) y Severa (1,7% y 2,4%), las cuales tienen menor incidencia en la población en estudio.

Cuadro 4: Distribución de discapacidades por tramos de edad, según grado de discapacidad			
<i>Tipo Discapacidad:</i>	0 a 59	60 y más	<i>Total</i>
Leve	35,7	37,0	72,7
Moderada	9,8	13,5	23,3
Severa	1,7	2,4	4,0
Total	47,2	52,8	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE			

Del total de la población con discapacidad se observa que el 64,1% se encuentran en el interior del país y el 35,9% se hallan en Montevideo. En el interior del país, Canelones (16,8%) es el departamento con mayor porcentaje de personas con discapacidad permanente.

Cuadro 5: Indicadores de personas con discapacidad permanente por departamento			
Departamento:	Distribución de personas con discapacidad	Proporción de personas con discapacidad en el departamento	Porcentaje sobre la población total
ARTIGAS	2,3	16,1	0,4
CANELONES	16,8	16,8	2,7
CERRO LARGO	3,2	19,4	0,5
COLONIA	3,5	14,7	0,6
DURAZNO	1,9	17,0	0,3
FLORES	0,8	17,5	0,1
FLORIDA	2,1	16,6	0,3
LAVALLEJA	2,0	17,3	0,3
MALDONADO	4,4	13,8	0,7
PAYSANDÚ	3,6	16,7	0,6
RÍO NEGRO	1,8	17,1	0,3
RIVERA	3,7	18,3	0,6
ROCHA	2,6	19,4	0,4
SALTO	4,1	17,1	0,6
SAN JOSE	3,5	16,9	0,6
SORIANO	2,8	17,4	0,4
TACUAREMBÓ	3,3	19,0	0,5
TREINTA Y TRES	1,7	18,2	0,3
Total Interior	64,1	16,9	10,1
Montevideo	35,9	14,1	5,7
TOTAL	100,0	15,8	15,8
Fuente: Censo 2011 - INE			

En el estudio para cada departamento se plantea que Cerro Largo (19,4%), Rocha (19,4%) y Tacuarembó (19,0%) son los que tienen mayor porcentaje de la población departamental con discapacidad permanente.

Montevideo (5,7%) y Canelones (2,7%) representan a nivel del país los departamentos con mayor cifra de personas con discapacidad.

Las poblaciones de los departamentos del Interior del país presentan en general mayor proporción de discapacidad Leve y Moderada (con excepción de Artigas, Florida, Lavalleja y Rivera), en tanto que Montevideo muestra mayores porcentajes en discapacidad Moderada y Severa.

Cuadro 6: Distribución de discapacidades por grado, según departamentos				
Departamento:	Leve	Moderada	Severa	Total
ARTIGAS	2,3	2,2	2,4	2,3
CANELONES	16,9	17,0	15,4	16,8
CERRO LARGO	3,3	3,0	3,2	3,2
COLONIA	3,5	3,2	3,1	3,4
DURAZNO	1,9	1,7	1,9	1,8
FLORES	0,9	0,8	0,8	0,8
FLORIDA	2,2	2,0	2,4	2,1
LAVALLEJA	2,0	1,9	2,1	2,0
MALDONADO	4,5	3,8	4,4	4,3
PAYSANDÚ	3,7	3,3	3,6	3,6
RÍO NEGRO	1,9	1,6	1,7	1,8
RIVERA	3,7	3,7	3,8	3,7
ROCHA	2,6	2,5	2,3	2,6
SALTO	4,2	3,9	3,8	4,1
SAN JOSE	3,5	3,7	3,1	3,5
SORIANO	2,8	2,6	2,6	2,7
TACUAREMBÓ	3,4	3,0	3,4	3,3
TREINTA Y TRES	1,7	1,5	1,7	1,7
Sub Total Interior	64,6	61,5	61,8	63,8
Montevideo	35,4	38,5	38,2	36,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE				

El 87,9% de los hombres en situación de discapacidad permanente saben leer y escribir y el 93,3% corresponde a las mujeres. El total de personas con discapacidad con este conocimiento es 91,1% planteándose que la mujer con discapacidad permanente supera levemente ese dato.

Cuadro 7: Nivel Educativo en la situación de discapacidad permanente			
<i>Sabe leer y escribir</i>	Hombre	Mujer	<i>Total</i>
SI	87,9	93,3	91,1
NO	7,7	4,3	5,7
No corresponde	4,5	2,4	3,2
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Censo 2011 - INE

El 51,2% alcanzó primaria común, el 17,1% el ciclo básico, el 15,5% logró obtener un nivel de bachiller, un 8,2% realizó estudios terciarios y un 4,2% sin formación ni asistencia. Un 3,3% realizó primaria especial y el 0,3% obtuvo una especialización con perfil de Doctorado.

Máximo nivel educativo alcanzado	En porcentaje
Primaria Común	51,2
Primaria Especial	3,3
Ciclo Básico	17,1
Bachillerato	11,0
Enseñanza Técnica/Formación Profesional UTU	4,5
Magisterio o Profesorado	2,3
Terciario no universitario	1,0
Universidad o similar	4,9
Posgrado (Diploma/Maestría/Doctorado)	0,3
Sin formación o alguna 1/	0,8
Nunca asistió	3,4
Total	100,0

Fuente: Censo 2011 – INE
1/ Preescolar y sin formación

La ascendencia blanca (88,2%) es la que prevalece en la situación de discapacidad permanente, le sigue la afro/negra con 5,4%.

Cuadro 8: Distribución de personas con discapacidad permanente según ascendencia principal	
Afro/Negra	5,4
Asiática o Amarilla	0,3
Blanca	88,2
Indígena	3,2
Otra	0,2
Ninguna (no hay principal)	1,9
Ignorado	0,9
Total	100,0

Fuente: Censo 2011 - INE

En relación al rol que ocupan las personas con discapacidad en la organización familiar, se plantea que el 52,4% son Jefes de Familia, un 21,0% son Esposos/a Compañeros/a, el 4,6% Padre/Madre, un 14,3% tiene condición de hijo y un 7,7% se encuentra en otras circunstancias familiares.

Cuadro 9: Distribución de personas con discapacidad permanente para cada sexo, según relación de parentesco			
Relación de parentesco:	Hombre	Mujer	Total
Jefe de Familia	53,5	51,6	52,4
Esposos/a Compañeros/a	17,1	23,6	21,0
Padre/Madre	2,2	6,2	4,6
Hijo	19,3	10,9	14,3
Otros	7,8	7,7	7,7
Total	100,0	100,0	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE			

En la apertura para cada sexo se plantea que el hombre tiene mayor dato en Jefe de Familia con 53,5%, superando levemente el dato planteado para el total 52,4%; asimismo en la categoría Hijo con 19,3% que supera el dato del total que registra 14,3%. La mujer tiene mayores registros en Esposos/a y Compañeros/a con 23,6% y en Padre/Madre con 6,2% superando en ambas categorías al total que registra 21,0% y 4,6% en relación al orden planteado.

Respecto al tipo de lugar donde residen se plantea que un 99,7% de la población con discapacidad lo hace en vivienda particular y sólo un 0,3% en alojamiento de tipo colectivo y se genera similar cifra para cada sexo.

Cuadro 10: Distribución de personas con discapacidad permanente para cada sexo, según Tipo de Vivienda			
Tipo de Vivienda:	Hombre	Mujer	Total
Particular	99,7	99,7	99,7
Colectiva	0,3	0,3	0,3
Total	100,0	100,0	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE			

En el 64,2% de las personas con discapacidad que residen en viviendas particulares, el hogar es propietario de la vivienda, un 18,8% es usufructuario/ocupante, un 14,4% es inquilino y 2,6% es integrante de cooperativa de vivienda.

Cuadro 11: Distribución de personas con discapacidad permanente para cada sexo, según Tenencia de la Vivienda Particular			
Tenencia de la Vivienda:	Hombre	Mujer	Total
Propietario	63,2	64,9	64,2
Integrante Cooperativa Vivienda	2,5	2,7	2,6
Inquilino/Arrendatario	14,1	14,7	14,4
Usufructuario/Ocupante	20,2	17,8	18,8
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Censo 2011 - INE

Para todas las categorías planteadas en relación a la tenencia de la vivienda, la situación de la mujer con discapacidad permanente reporta mayor cifra en casi todas, excepto en Usufructuario/Ocupante registrando 17,8% y 20,2% para el hombre.

Dentro de las viviendas particulares, la tipología “casa” con 85,1% es la residencia mayor utilizada por las personas con discapacidad.

Cuadro 12: Distribución de personas con discapacidad permanente para cada sexo, según Tipo Vivienda Particular			
Tipo vivienda particular:	Hombre	Mujer	Total
Casa	87,2	83,7	85,1
Apto. en edificio en altura con ascensor	3,9	5,7	5,0
Apto. en edificio en altura sin ascensor	3,9	5,4	4,8
Apto. en edificio de una planta	4,3	4,7	4,5
Apto. o cuarto en local o vivienda colectiva	0,3	0,3	0,3
Local no construido para vivienda	0,2	0,1	0,1
Vivienda móvil (carpa, casa rodante, etc.)	0,0	0,0	0,0
Otra, particular	0,2	0,1	0,1
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Censo 2011 - INE

En estudio para cada género se observa que la tipología “casa” registra un dato mayor en hombre 87,2% que en mujer 83,7%. En el alojamiento tipo “apartamento” es la mujer quien tiene mayor dato en relación a los hombres.

Entre las alternativas de viviendas colectivas que se plantean, la categoría Residencia de Ancianos es la de mayor porcentaje: 29,2%, le sigue Hotel, pensión u otra casa de hospedaje con 23.6%.

Cuadro 13: Distribución de personas con discapacidad permanente para cada sexo, según Tipo de Vivienda Colectiva			
Tipo vivienda colectiva:	Hombre	Mujer	Total
Hotel, pensión u otra casa de hospedaje	25,9	21,5	23,6
Hospital, sanatorio (con internación)	2,9	3,1	3,0
Residencial de ancianos	21,9	35,7	29,2
Residencial de estudiantes	7,4	10,3	8,9
Casa de peones	21,0	4,0	12,0
Internado religioso	4,1	14,8	9,8
Establecimiento de reclusión	1,5	0,1	0,8
Hogar de guarda o similar	4,5	3,5	4,0
Cuartel militar o policial	1,1	0,6	0,8
Otra, colectiva	9,6	6,2	7,8
Total	100,0	100,0	100,0
Fuente: Censo 2011 - INE			

Al analizar los registros de viviendas colectivas para cada sexo, se tiene una caracterización específica de habitar una institución según sea hombre o mujer: en “hotel/pensión” se registra para hombres 25,9% y 21,5% mujer; en este mismo orden; “residencial de ancianos” 21,9% y 35,7%; “residencial de estudiantes” 7,4% y 10,3%; “casa de peones” 21,0% y 4,0%; “internado religioso 4,1% y 14,8%.

Con relación a las Necesidades Básicas es necesario especificar que es un método de medición multidimensional que se orienta a identificar la falta de acceso a bienes y servicios (o problemas críticos en cuanto a la calidad de aquellos), cuya disposición constituye una condición para el ejercicio de derechos sociales. Constituye una herramienta para la identificación de población potencialmente beneficiaria de políticas públicas orientadas a asegurar el ejercicio de derechos (habitar una vivienda decorosa, acceder a la educación o a la atención de salud), la fijación de prioridades de intervención del Estado y el seguimiento de los resultados de dichas intervenciones (De los Campos, 2005; Fernández, 2012).³

En el siguiente cuadro se plantea la situación de discapacidad permanente según distribución en las NBI.

³ Calvo, Juan José, Coordinador del Atlas Socio Demográfico y de la Desigualdad en Uruguay – Fascículo I – Las Necesidades Básicas Insatisfechas a partir de los Censos 2011.

Cuadro N° 14: Distribución de personas con discapacidad permanente en cada sexo, según número de Necesidades Básicas Insatisfechas			
Número de NBI:	Hombre	Mujer	Total
Con 1 NBI	22,2	21,6	21,9
Con 2 NBI	9,2	7,0	7,9
Con 3 o más NBI	8,1	5,1	6,3
Sin NBI	60,5	66,2	63,9
Total	100,0	100,0	100,0

Un 63,9% de las personas con discapacidad no enfrenta insuficiencia en el acceso a bienes y servicios. El 21,9% cuenta con una NBI, el 7,9% con dos y el 6,3% con tres o más necesidades básicas.

En relación a esta distribución se plantea que la mujer en relación al hombre tiene mejor situación en relación a las NBI estudiadas. Las mujeres tienen menores necesidades básicas insatisfechas en relación a los hombres: 33,8% y 39,5%, respectivamente. Asimismo ocurre en los registros sin NBI, la mujer tiene 66,2% y el hombre 60,5%, respectivamente.

De las Necesidades Básicas que se calcularon a partir del Censo 2011: Materialidad, Espacio habitable, Espacio apropiado para cocinar, Vivienda decorosa, Agua, Saneamiento, Electricidad, Calefacción de ambientes, Refrigeración de alimentos, Agua caliente en baño, Confort y Educación, este estudio muestra cinco de ellas que figuran en el cuadro que sigue.

Cuadro N° 15: Distribución de personas con discapacidad permanente por presencia de NBI, según categorías de NBI seleccionadas			
Categoría de NBI:	Con NBI	Sin NBI	Total
Materialidad	0,9	99,1	100,0
Espacio habitable	7,6	92,4	100,0
Vivienda decorosa	13,5	86,5	100,0
Confort	27,6	72,4	100,0
Educación	7,1	92,9	100,0
Fuente: Censo 2011 – INE			

Del estudio realizado para cada una de las necesidades básicas elegidas, con relación a la discapacidad permanente, Confort registra el mayor porcentaje 27,6%. Le siguen Vivienda decorosa 13,5%, Espacio habitable 7,6%, Educación 7,1% y Materialidad con 0,9%.

A partir de las necesidades insatisfechas relacionadas con Vivienda decorosa, Confort y Espacio habitable, registradas como variables de mayor peso, se podría plantear que para esta población específica pueda corresponder a la falta de construcción de viviendas funcionales; accesorios acordes y de fácil manipulación; espacio de circulación y

maniobralidad interna de la residencia para el pasaje de una silla de rueda o camillas; rampas accesibles e infraestructura vial.

3. Algunas Conclusiones

El Censo 2011 del Uruguay permite procesar información de la discapacidad permanente y el grado de severidad, referidas al campo de la salud.

El 15,8% es el porcentaje de la población uruguaya que tiene al menos una discapacidad permanente y con un grado Leve en el proceso de la misma.

El perfil demográfico da cuenta que son las mujeres quienes se encuentran con mayor porcentaje de discapacidad; y dentro del rango de edades son las personas de 60 y más años de edad las que registran más población en esta circunstancia.

El interior del país cuenta con mayor proporción de discapacidad. Mientras la proporción de población total que reside en el interior es cerca del 60%, las personas con discapacidad en esa zona geográfica representan el 64%.

Dentro de la situación con discapacidad permanente se plantea que la mayoría saben leer y escribir y a nivel de formación curricular, más de la mitad alcanzó primaria común y se han educado en otros niveles de enseñanza superior.

Prevalece la ascendencia blanca y a nivel de integración familiar mayormente ocupan la condición de jefe de familia.

Residen generalmente en viviendas particulares y un 64% de los casos el hogar es propietario de la misma. En menor categoría se alojan en instituciones colectivas, optando principalmente por las Residencias de Ancianos y Hoteles/pensión u otra casa de hospedaje.

Una de las principales necesidades insatisfechas en la discapacidad permanente es el Confort, lo que podría estar relacionado con aspectos de accesibilidad para el desempeño de las actividades personales.